



北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



## 每日养老资讯

2018 年 11 月 19 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                         | <b>4</b>  |
| 辽宁：明年沈将开展农村居家养老服务试点                 | 4         |
| 吉林：长春个体参保人员办理缓缴养老保险费实现零跑动           | 5         |
| 吉林：长春南关区完善服务，有效保障“幸福养老”             | 6         |
| 陕西：民政厅召开全省养老服务工作会议                  | 7         |
| 安徽：合肥构建多层次养老服务体系                    | 8         |
| 江西：试点养老院综合责任保险                      | 8         |
| 贵州：放管服改革放大招，取消老年人优待证                | 10        |
| 养老事业需要相时而动                          | 10        |
| 完善服务，促进养老驿站可持续发展                    | 11        |
| <b>老龄数据</b>                         | <b>12</b> |
| 湖南：截至 2017 年底长沙常住人口超 791 万，老龄化趋势有减缓 | 12        |
| <b>政策法规</b>                         | <b>13</b> |
| 上海：关于印发《上海市老年照护统一需求评估标准（试行）》的通知     | 13        |
| 江西省民政厅关于印发江西省养老院综合责任保险试点实施方案的通知     | 14        |
| <b>养老研究</b>                         | <b>17</b> |
| 调查分析：查分析医康养结合与新时代健康城市建设             | 17        |
| <b>养老类型</b>                         | <b>19</b> |
| 江苏：养老院里也能找到“家”的感觉                   | 19        |
| <b>养老产业</b>                         | <b>19</b> |
| 首届进博会聚焦与回眸：健康老龄产业给力消费升级             | 19        |
| 养老“黑科技”让晚年生活更惬意                     | 21        |
| 先做好老龄事业再做市场化产业                      | 23        |
| <b>智慧养老</b>                         | <b>24</b> |
| 天津：“健康养老+”量身定制个性化服务                 | 24        |
| 鄂产养老陪护机器人有望 5 年内面世，可帮老人喂药           | 25        |
| 养老陪护机器人 5 年内将在汉面世，会提醒吃药关门窗关煤气       | 26        |
| <b>养老培训</b>                         | <b>27</b> |
| 香港劳福局局长：预计 2041 年养老院需多 3 倍护理人员      | 27        |
| <b>养老金融</b>                         | <b>28</b> |
| 交行成为首家上线销售“税延养老险”的商业银行              | 28        |
| 董克用：个人自主选择是养老金第三支柱的基本制度理念           | 28        |
| “以房养老”VS 提早落袋为安，你会怎么选择？             | 29        |
| 公募等机构积极构建个人养老投资良性生态圈                | 29        |
| 幸福养老从提前规划开始                         | 31        |
| 多措并举建立个人养老生态体系                      | 33        |
| 养老金入市加速为公募基金带来更多“活干”                | 34        |

|                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>社会保障</b>                                                  | <b>35</b> |
| 增加养老金是发展养老的基础，听听专家们怎么说？ .....                                | 35        |
| 证监会副主席李超：个人养老金是多层次养老金体系的重要组成部分 .....                         | 37        |
| <b>国际交流</b>                                                  | <b>38</b> |
| 趋势：中日合作应对老龄化 .....                                           | 38        |
| <b>老年说法</b>                                                  | <b>39</b> |
| 为何投资理财的骗子总是对老年人情有独钟？ .....                                   | 39        |
| <b>政府购买服务</b>                                                | <b>40</b> |
| 河北省社会保险事业管理局军人退役养老保险关系省级接转信息系统公开招标..                         | 40        |
| 广西建业中天工程咨询有限公司关于社区居家养老服务中心多功能专用平台采购<br>（LBG18-051）招标公告 ..... | 41        |
| <b>关于我们</b>                                                  | <b>43</b> |
| <b>联系我们</b>                                                  | <b>45</b> |

## 养老视点

### 辽宁：明年沈将开展农村居家养老服务试点

沈居家和社区养老服务设施配建标准首次进行刚性约束。新建居住区按照每百户建筑面积不低于 35 平方米的标准、已建成居住区按照每百户建筑面积不低于 25 平方米的标准配套建设居家养老服务设施。

近日沈阳市民政局公布《沈阳市居家养老服务体系建设的实施方案（2018-2020 年）》政策解读明确了上述信息。

#### 到 2020 年底沈阳建成，900 个社区养老服务站

近年来，沈阳市老龄化进程不断加快，截至目前，60 岁以上老年人口达 183.2 万人，占全市总人口的 24.8%，高出全国 7 个百分点、高出全省 2 个百分点。

今年市十六届人大一次会议期间，88 名市人大代表联名提出了《关于加快推进我市居家养老服务体系建设的议案》。市民政局牵头起草了《沈阳市居家养老服务体系建设的实施方案（2018-2020 年）（代拟稿）》，经市政府常务会议审议，最终形成《实施方案》，由市人民政府办公厅印发。

方案提出，到 2020 年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、医养相结合的养老服务体系。到 2020 年底，沈阳全市建成 260 个区域性居家养老服务中心、900 个社区养老服务站。

#### 明年沈将开展，农村居家养老服务试点

加强居家养老服务设施建设上，明确标准，配建居家和社区养老服务设施；完善功能，健全居家和社区养老服务网络；整合资源，拓宽为老服务设施保障渠道；加强改造，完善无障碍设施。

在引导社会力量广泛参与上。支持社会力量运营居家和社区养老服务设施，发挥政府投资带动作用，整合服务资源，落实优惠政策。

在加强医养结合服务体系建设上，包括提升各类医疗机构养老服务能力，加强对居家老年人的健康管理，完善医疗服务配套支持政策，探索实施长期照护保险制度。

在推动养老服务信息化发展上，包括建立居家养老服务信息化体系，推进居家养老服务线上线下相结合工作等内容。

2019 年在康平县、法库县各选定两个乡镇进行农村居家养老服务试点；2020 年起逐步推广试点经验，扩大试点范围。

强化培育养老服务人才队伍，扩大养老服务志愿者队伍。在推动养老服务产业发展上，培育壮大养老产业，做大做强养老产业集团。

#### 新建居住区养老服务设施，每百户面积不低于 35 平方米

居家养老服务设施解读指出，方案首次对居家和社区养老服务设施配建标准进行刚性约束，解决设施不足问题。明确新建居住区按照每百户建筑面积不低于 35 平方米的标准、已建成居住区按照每百户建筑面积不低于 25 平方米的标准配套建设居家养老服务设施。

对居家和社区养老服务设施定位重新进行设计调整，解决功能定位问题。在街道层面建设区域性居家养老服务中心，主要为老年人提供生活照料、短期托养、助医、助餐、助浴、助洁、助行、关怀访视、生活陪伴、心理咨询和应急救援等服务；在社区层面建设社区养老服务站，主要为老年人提供

文化、体育、娱乐、休闲、养生、老年教育等服务。

出台居家养老服务系列扶持政策，解决社会力量参与度不高问题。计划从资金扶持、政府购买服务、无偿提供房产、优化审批流程等方面制定一系列扶持政策，积极引进社会力量参与居家养老服务。

逐步加强居家养老服务标准化建设，解决服务质量问题。出台《区域性居家养老服务中心设施设计和服务标准》《养老服务机构安全管理规范》等多个规范性文件，通过标准化推动养老服务正规化。

启动居家养老服务信息管理平台建设，解决服务效率和行业监管问题。建设市级居家养老服务信息管理平台，主要负责政策指导、数据统计、决策分析、行业监管等职能，打造信息互通、资源共享、服务高效的养老服务信息化平台。

（来源：华商晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57733>

## 吉林：长春个体参保人员办理缓缴养老保险费实现零跑动

近日，个体参保人员申请办理缓缴 2018 年养老保险费业务正式启动。为给办事人员提供便利服务，长春市社会保险事业管理局在官方网站(<http://www.ccshbx.org.cn/>)、长春社会保险微信公众号、长春社保手机 APP 上线在线办理模块，个体参保人员 2018 年养老保险费的缓缴登记实现“零跑动”，办事人员可以足不出户就完成 2018 年养老保险费的缓缴登记。

### 方法一：官方网站办理

登录长春市社会保险事业管理局(<http://www.ccshbx.org.cn/>)，点击“用户中心”，选择“账号登录”，依次输入“身份证号码”“密码”“验证码”后点击“登录”，登录成功后在“个人事项”中选择“个人缓缴申请”，仔细阅读缓缴申报事项后，如无异议，请选择“缓缴原因”，然后点击“保存”，系统会提示“申报成功”。

### 方法二：微信公众平台办理

登录长春社会保险微信公众号，进入“我的社保”，选择“个人登录”，在“其他信息”模块中选择“缓缴申请”，仔细阅读“缓缴注意事项”，如无异议选择“我已阅读以上申报注意事项”然后点击“开始申请”，系统会自动显示个人基本信息，点击“缓缴原因”，选择其中一项后，点击“提交申请”，系统提示“申请成功”。

### 方法三：长春社保手机 APP 办理

打开长春社保手机 APP，点击下方“业务办理”，进入“缓缴申请”模块，选择“缓缴申请”，弹出“缓缴注意事项”，仔细阅读“缓缴注意事项”，如无异议，选择“我已阅读以上申报注意事项”，点击“开始申请”，系统会自动显示个人基本信息，点击“缓缴原因”，选择其中一项后，点击“提交申请”，系统提示“申请成功”。

特别提醒，以上程序适合已经在长春社会保险事业管理局官方网站、长春社会保险微信公众号、长春社保手机 APP 上已经进行注册的个体参保人员，尚未注册的个体参保人员需先进行注册后再按照程序办理。

（来源：长春晚报）

## 吉林：长春南关区完善服务，有效保障“幸福养老”

“老吾老，以及人之老。”养老敬老一直是中华民族的传统美德，养老不仅涉及单个家庭，还关乎整个社会民生的进步与发展。

如何提高老年人生活品质、让老人安享晚年？如何让养老成为一件可依托、有保障的事？近年来，长春市南关区民政局结合区情实际，不断健全养老服务体系，构建覆盖老年人居家和社区养老服务网络，优选技术团队开发建立南关区养老服务与监管平台，为老年人与服务企业、社会组织、社区之间搭建起一座信息桥梁。

### 8 大模块设计覆盖多方位养老服务

秉承开放性、互动性、便捷性和标准化、精细化的设计理念，南关区养老服务与监管平台将老年人服务从需求申请、实际服务到后续监管做到流程化、透明化，让家属及监护人对老年人养老服务可看可行、有据可依。

据平台承建方负责人、长春市明道教育信息技术有限公司总经理张云涛介绍，南关区养老服务与监管平台服务对象包含老年人、养老机构以及第三方服务供应商。以服务为宗旨、以监管为手段，设计有“宣传门户网站、大数据平台、养老机构监管、生活能力评估、老人数据采集、社会化服务、残疾人两项补贴平台、政府购买服务”8大模块。

其中，“老人数据采集”的主要目的是通过大数据分析南关区老年人对养老服务的需求偏好，为政府及养老服务企业提供更具针对性的信息支撑。采集的内容包括老年人姓名、住址、联系方式、健康、喜好、需求等方面，主要通过各社区网格长实地走访、信息录入来完成。据南关区鸿城街道东风社区网格长纪赛男介绍，从2018年6月截至目前，社区已录入的信息中，60岁以上老人已达3064人。另据南关区养老服务大数据显示，截至目前，全区收录的老人数据已达96906人、养老机构15家、政府购买服务31项、社会化服务31项。

针对养老机构和第三方服务供应商服务，南关区养老服务与监管平台还进行了有效监管，以确保其更好地为老年人服务。

### 流程化精细化老年服务确保有效监管

拥有详尽的数据支撑、实行规范化的服务流程，那么，南关区养老服务与监管平台又是怎样便捷应用到养老机构、第三方服务供应商、老年人及其家属手中的呢？

“老人入住前会做一个详细的入住登记，包括姓名、身份证、联系电话和子女联系方式等。”华夏老年护理院院长助理罗玉红平常会负责入住老人的信息登记，她向记者展示了平台里的详细分类，并演示了录入流程，她说：“用这个平台来操作录入信息很规范，老人的基本信息、用药登记、洗衣记录、参与的活动和床位照片等都可以通过平台统一查看，特别方便管理。”

擦门、扫地、整理房间……10月16日，南关区老年乐家居养老服务中心的保洁员张莉在全安小区105栋高阿姨家里忙活了一个下午。这次保洁服务是高阿姨的保姆柴淑英打电话申请的。打个电话或在手机上通过平台下单、服务中心接单派单、工作人员上门服务、服务完成后拍照反馈、用户在提交评价回复满意度，坐在家中就叫来了上门服务，柴淑英表示她和业主对这样的服务很是满意。

“南关区养老服务与监管平台为养老机构开发了内部管理平台，规范了养老机构的业务流程，以提高服务质量。同时对服务进行监管，实现养老机构对老人服务的实时监控，用移动端来采集老人的服务数据，并将服务信息传送到老人子女或监护人的手机端，便于他们及时掌握；居家养老服务方

面，也为第三方服务供应商提供了内部管理平台，服务供应商可以实现接单、派单和工作人员服务全过程的监管，通过这个数据，我们也可以即时看到服务供应商对老年人的服务情况。”张云涛介绍说。

对于平台未来新功能的增加与开发，张云涛也进行了展望：“机构养老这一块，我们还想增加子女和养老院之间信息沟通的功能；居家养老方面，我们想多丰富居民的业余文化生活，计划开发老年人的娱乐平台，以增加老年人之间的互动。”

充分了解和满足老年人的服务需求，结合社会组织和社区力量、利用互联网和手机移动端等形式，不断完善现有服务、开发新的功能模式，南关区养老服务与监管平台力求将机构养老、居家养老服务做得更加细致、周全。

以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，长春市南关区逐步形成了功能完善、规模适度、覆盖街乡的养老服务体系，大力推广和应用养老服务与监管平台，以丰硕的成果不断惠及辖区内居民，成为全市养老服务业发展的典型示范。

（来源：中国吉林网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57757>

## 陕西：民政厅召开全省养老服务工作会议

11月16日，全省养老服务工作会议在西安召开。省民政厅党组书记、厅长郭社荣出席并讲话。省发展改革委副巡视员张阿琅、省工信厅总工程师崔跃民、省卫健委副巡视员李金虎出席会议并发言。省民政厅副厅长戈养年主持会议。

会议通报了全省养老院服务质量专项行动工作检查情况，省发展改革委围绕全面放开养老服务市场，推进养老服务设施建设；省工信厅围绕智慧养老；省卫健委围绕医养结合工作作了发言。西安市、宝鸡市、安康市和韩城市、渭城区、勉县、榆阳区分别作了交流发言，介绍养老工作方面的经验。

郭社荣厅长从提高政治站位、充分认识做好新时代养老服务工作的重要性；突出重点难点，加快推进养老服务业转型升级；深化改革创新，全面激发养老服务业发展活力；强化保障措施，确保工作任务高效落实四个方面对全面推进全省养老服务工作做出部署安排。

郭社荣厅长指出，党的十八大以来，省委、省政府高度重视养老事业发展，按照“保基本、抓示范、建机制”的思路，建立健全政策体系，加大投入力度，创新发展模式，着力推动养老事业健康发展。我省养老服务政策制度体系不断完善，多元化养老服务体系初步建立，养老服务改革步伐加快，养老院服务质量不断改进，养老服务人员队伍建设不断加强。

郭社荣厅长强调，应对人口老龄化是各级党委、政府和社会各界的共同责任。各级务必从思想上高度重视，把养老服务工作纳入民生保障整体范畴，统筹谋划，强力推进，真正让所有老人老有所依、老有所养、老有所乐。要深刻学习领会习近平总书记关于养老工作的重要论述，不断提高做好养老服务工作的政治站位。清醒认识人口老龄化面临的形势，不断增强做好养老服务工作的紧迫感。准确把握全省养老服务突出短板，不断提高养老服务工作的质量水平。

郭社荣厅长明确指出，当前，我省养老服务业发展面临着发展动力不足、服务供给和需求不匹配等矛盾。解决这些矛盾，从根本上要靠改革创新。要站位新时代，不断适应时代要求，创新工作思路，紧盯目标任务，突出重点难点，狠抓工作落实，加快推进养老服务业转型升级，重点突出抓好政策引领、兜底保障、建好体系、医养结合、质量提升、建强队伍六个方面工作。大力推进养老服务业“放管服”改革，大力推进公办养老机构改革，大力推进“互联网+养老”改革，大力推进多业态融合改革，坚持用改革创新促进养老服务业加快发展。

最后，郭社荣厅长从完善工作机制、注重统筹兼顾，加强宣传引导，加强督导检查四个方面就怎样高效落实工作任务提出了具体要求。

戈养年副厅长就贯彻落实好会议精神提出六点意见：一是要提高政治站位，在深化认识上下功夫。二是要抓住工作重点，在满足群众需求上求突破。三是突破难点，补齐补强养老服务工作短板。四是搞好配合，推动养老服务多元发展。五是培育典型，发挥示范引领。六是强化措施，推进全省养老服务蓬勃发展。

省发展改革委、省工信厅、省卫计委、省民政厅相关处室负责同志，各设区市民政局、杨凌示范区社会事业局、西咸新区人社民政局，韩城市、神木市、府谷县民政局局长、福利科（处）长，各县（区）民政局局长约 150 人参加会议。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57758>

## 安徽：合肥构建多层次养老服务体系

近日，《合肥市构建多层次养老服务体系(2018—2020 年)行动计划》出台。据此，合肥市将打造居家养老服务三级中心，到 2020 年，实现全市乡镇养老服务中心全覆盖；2020 年底前，建成合肥市养老服务综合平台。

《行动计划》提出了七个方面任务：建立健全基本养老公共服务清单发布、老年人需求评估、老年人补贴基本养老三项制度。提升城市居家养老服务水平，建立县级、街道、社区居家养老服务三级中心，2018 年、2019 年、2020 年“三级中心”城市社区覆盖率分别达到 20%、60%、100%。创新居家养老支持手段，补齐农村养老服务短板，包括在乡镇设置养老服务中心，在行政村设置养老服务站，逐步构建农村养老服务网络。建立高龄、空巢、留守等老年人走访探视制度，开展农村互助养老示范点建设；持续提高机构养老服务供给水平，包括推进特困人员养护院或特护区建设，发挥公办养老机构托底保障作用，支持社会力量兴办养老机构。深入推进医养结合，包括做强医养服务供给主体，推进合肥市国家级医养结合试点，加强老年人健康管理服务，适时开展长期护理保险试点工作。创新发展智慧养老，包括建设合肥市养老服务综合平台，推进智慧养老机构、智慧居家和社区养老服务体系，开展特殊困难老年人家庭智慧化服务。大力发展养老产业，拓展养老服务业态；积极培育和引入市场服务主体。

（来源：安徽日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57734>

## 江西：试点养老院综合责任保险

近日，省民政厅印发《江西省养老院综合责任保险试点实施方案》，决定在全省开展养老院综合责任保险试点工作，提高养老院发生意外责任风险时的应对能力和善后处理能力，切实降低养老院运营风险。

### 各设区市推荐 1 个县(市、区)试点

根据实施方案，我省要求各设区市(含赣江新区)根据老龄化现状及趋势、养老服务业发展基础、养老院服务质量建设成效以及试点工作积极性等因素，推荐 1 个县(市、区)开展试点，其中赣州市可推荐 2 个县(市、区)、赣江新区可单独上报。

试点地区民政部门按照方案组织辖区内养老院向承保公司统一投保,确保全省投保流程、保费费用、赔付标准一致。试点期限两年,自 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日止。保险期限分两个年度计算。投保截止时间为 2018 年 11 月 30 日。

养老院综合责任保险年度保费,按照民政部门审核的上年度运营(实际收住老年人)的床位数(参照全国养老机构信息管理系统数据)为基数乘以单床年度缴费标准(每年每床 160 元)确定。

根据我省实际,经过竞争性比选,推荐中国人民财产保险股份有限公司江西省分公司为试点阶段承保单位。待试点结束全省推广后,采取市场化运作方式,按政府采购程序组织采购,中标保险公司承保。

为督促养老院全面履行安全管理责任又不增加养老院负担,养老院负担保费的 30%,省级福利彩票公益金负担保费的 70%。

### 保险期限内服务对象身故可申请理赔 20 万元

在保险期限内,养老院出现以下责任情形可申请理赔:

残疾或身故责任。导致残疾或身故,保险公司按照约定的伤亡赔偿比例赔偿保险金。伤残赔偿保险金为每人 20 万元乘以残疾程度对应比例;意外死亡或身故保险金为每人 20 万元。

医疗责任。遭受意外伤害事故,自意外事故发生之日起 180 日内在约定医院进行治疗的,保险公司按照约定对服务对象在此期间支出的合理医疗费用给予报销。意外医疗报销限额为每人每年 3 万元。

残疾用具责任。导致残疾的,残疾者需要配置补偿功能器具所需的费用(含更换所需的费用),保险人按照约定在赔偿限额内承担给付残疾用具保险金责任。残疾用具保险金为每人每年 0.3 万元。

身体骨折责任。遭受人身伤害事故导致服务对象身体骨折的,服务对象选择住院治疗的,骨折治疗费用在意外医疗责任范围内给予报销;不住院的,按照骨折保险金比例表(保险合同确定)予以赔付。骨折保险金为每人每年 0.5 万元。

住院津贴。遭受意外伤害事故住院的,自服务对象住院发生之日起,保险公司按照约定给付意外伤害住院津贴,每人每次事故最高给付意外伤害住院津贴累计最高 180 天。每次事故住院津贴为每人每天 100 元。

施救费用。因意外伤害或突发疾病产生紧急救援费用,保险公司按照约定负责赔偿。每次事故赔偿限额为每人每次 0.1 万元。

### 因保险事故被提起仲裁或诉讼可赔偿法律费用

在保险期限内,养老院因保险事故被服务对象提起仲裁或者诉讼的,需由养老院支付的法律费用(保险事故鉴定费、查勘费、取证费、仲裁或诉讼费、案件受理费、律师费等),保险公司按照约定的赔偿限额内负责赔偿。每次事故赔偿限额为 5 万元,每年累计赔偿限额 15 万元。

保险期限内,因养老院的责任,造成除养老院工作人员、服务对象以外的第三者人身损害的,保险公司按照保险合同约定负责赔偿。每次事故赔偿限额为 50 万元。

每次事故累计责任限额为 200 万元。每年累计责任限额为:床位小于或等于 200 张为每年 200 万元,床位大于 200 张小于或等于 500 张为每年 300 万元,床位大于 500 张为每年 500 万元。

由不可抗力、行政司法行为或投保人、被保险人及其工作人员的故意等行为造成的损失、费用和责任,保险公司不负责赔偿。

养老院内部员工意外伤害不在此保险范围内,养老院可另外投保雇主责任保险。

(来源:中国江西网)

## 贵州：放管服改革放大招，取消老年人优待证

一直弄不明白，身份证就能证明的事情，为什么还必须单独去办一个证，给贵州点赞，取消不必要的证明，让老年人更便捷享受到国家提供的社会福利！

推进民政行政审批事项全面精简优化。最大限度取消民政行政审批事项，重点做好老年人权益保障、殡葬管理、社会组织管理等法律法规修订后审批权力精简优化工作。上位法修订后即时取消“养老机构设立许可”审批事项；2019 年全面取消《贵州省老年人优待证》办理，老年人凭身份证享受有关政策优待；废止《贵州省公墓管理实施办法（试行）》，取消“建设公墓审批”事项中筹建审批和验收审批两个环节，实行一次性审批；《贵州省殡葬管理条例》修订后取消的 6 项审批事项全部落实到位。

推进“网上办理事项清单”。加快不见面审批改革，推行民政行政审批事项“网上办”。2018 年底，省级实施的所有行政审批事项均可网上办理，纳入“网上办理事项清单”进行管理；2019 年底，除法律法规规定外，人民群众直接办理的民政审批服务事项 80% 以上实现移动终端办理，大幅减少群众办事成本。

推进“就近办理事项清单”。依托乡镇(街道、社区)政务服务中心、村(居)便民服务站等将民政公共服务事项延伸到群众身边，制定民政就近办理事项清单，逐步扩大乡镇在办理社会救助事务中的权限，实现多点可办、少跑快办，并逐步实现手(手机)上办。2020 年，全省具备条件的乡镇可提供婚姻登记服务。

强化社会组织“最多跑一次”服务。以“一次办好”为目标，及时梳理调整社会组织登记服务规范，明确咨询服务和依法受理的条件、材料、流程等，做到一次性告知。在材料齐全、符合规定的前提下，对社会组织登记服务相关事项，应当“一次办好”、限时办结。力争到 2020 年社会组织登记实现“最多跑一次”全覆盖。（曾秦）

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57751>

## 养老事业需要相时而动

国家统计局数据显示,截至 2017 年底,我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人,占总人口 17.3%,这就意味着,全国每 6 人中就有一位老年人。然而,据记者了解,与激增的养老需求相比,各大城市养老院“一床难求”的现象却愈演愈烈。(11 月 14 日《工人日报》)

长期以来,家庭是法定养老主体和老年人养老的基本保障。然而,随着独生子女政策的长期推行和家庭成员结构的变化,全社会正面临家庭养老功能日益弱化问题。我国老年人数量多,中低收入者又占绝大多数。因此,我们的养老机构,要普惠大众,应以发展公办养老机构为主。但现实情况却是,一些地方兴建的公办养老机构“一床难求”,只能满足部分老人的需求,充分暴露出公共养老资源的匮乏。

养老事业需要相时而动。当前,我国已进入急速老龄化阶段,老人基数大,而年轻人却相对减少,对养老形势的严峻性要有充分认识。各地应正视和化解养老院“一床难求”背后的养老困局,面向绝大多数普通老年群体,以公共财政投入为主,辅以社会资助和民间资本投入,大力建设公共养老机构,实行低收费有偿服务,让所有老人都能共享改革开放和科学发展成果,真正做到老有所养,老有所乐。

（来源：大众日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57727>

## 完善服务，促进养老驿站可持续发展

养老驿站是一种嵌入居民区内的社区养老机构，目的是让老人在熟悉的环境里享受基本养老服务。2016 年，北京市老龄委发布《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，北京各区县加大了社区养老驿站建设力度。以笔者所在的房山区为例，截至目前，已有 7 家养老驿站建成运营。笔者调研发现，这些养老驿站普遍存在着利用率低、发展不均衡的现象，比如缺乏醒目和统一的标识；有的驿站位置偏僻；有的面积过小，功能分区、布局不合理，娱乐区与休息区缺乏有效隔离，对需静养的老人影响较大；有的床位之间间隔很窄，甚至轮椅都无法通过；有的商业味道过浓，服务人员少，与社区养老需求还有一定差距。

另外，笔者在调研中还了解到，社区老年人对养老驿站是比较欢迎的。可由于相关部门对驿站性质、功能、服务的宣传力度不够，导致周边居民知晓率低、驿站使用率低。

截至 2017 年底，北京市 60 岁及以上户籍老年人口约 333.3 万，占户籍总人口的 24.5%，户籍人口老龄化程度居全国第二位。从整体来看，目前北京养老服务供给不能满足老年人的养老需求。养老驿站作为养老服务供给的一种模式同样存在这一问题，亟须推进可持续发展，满足更多老年人的刚需服务。为此建议：

一是增量扩面。多措并举，增加养老驿站数量，扩大辐射面。根据测算，到 2020 年房山区城乡应完成 72 个养老驿站的空间布局。

二是科学选址，合理布局。养老驿站在选址时应尽量选取交通便利、便于老人安全往返，同时又能闹中取静的地段，标识应醒目和统一，在提高知晓率的基础上提高使用率。尽可能将社区卫生服务中心与驿站建设有效结合或毗邻建设，逐步实现医养结合。要充分考虑驿站面积及功能分区，在确保老人之间互不影响的同时，更多满足老人养老需求。

三是完善管理规范和技术指导原则。养老驿站服务人员的聘用、培训、管理等工作，应符合管理要求；营养、助残、健康指导、心理慰藉等更需要专业人才，这都需要建立相应标准。

四是重视养老驿站的运营成本和基本收益。养老驿站更多的带有公益性，但要允许它有一定收益，否则难以持续发展。政府应采取切实措施，加快建立志愿者服务机制，充分发挥社工、志愿者的积极作用；引导企事业单位、社会组织等参与社区养老服务，如捐赠设备和物品、培训服务人员等。充分发挥居委会作用，在小区内营造敬老、爱老氛围；组织小区居民参观养老驿站，帮助居民深入了解养老驿站，发动居民开展献爱心活动，为养老驿站发展献计出力。

五是建立完善准入、监督、考评和退出机制。养老驿站建设运营都要有准入门槛，不符合条件的不能开展服务。定期对养老驿站进行检查评估，对不符合管理和运行标准、满意度低，甚至有违法违规行为的服务商及时清退处理，充分维护老人合法权益。

（来源：人民政协报）

## 老龄数据

### 湖南：截至 2017 年底长沙常住人口超 791 万，老龄化趋势有减缓

改革开放 40 年来，长沙市认真贯彻落实各项人口政策，城镇化进程稳步推进，人口总量增长显著，人口结构进一步合理化，人口综合素质稳步提升，人口与经济社会呈现协调发展的良好态势。记者昨日从长沙市统计局了解到，截至 2017 年底，长沙市常住人口达 791.81 万人，户籍人口为 708.79 万人，比 1978 年增长 54.7%，年均增长 1.1%。

#### 二孩出生人数明显增加

改革开放 40 年来，长沙市人口规模稳步扩大，到 2017 年，长沙市常住人口已达 791.81 万人，其中城镇人口 614.38 万人。从人口自然变动情况看，长沙市出生率受计划生育政策和经济发展的影响，从 1978 年的 15.51‰。增长到 2017 年的 16.47‰。，中间经历了先升后降再升的一个过程。40 年来，全市出生人口共有 281.19 万人，死亡人口共有 152.50 万人，导致长沙市的人口自然增长 128.69 万人；同时，由于改革开放以来长沙市经济社会发展成就突出，对外来人口的吸引力逐渐增强，外来流入人口不断增加，加之人口预期寿命不断提高，长沙市人口数量稳步增长。1978—2017 年间长沙市户籍人口共增加 250.57 万人，年均增加 6.42 万人。

2015 年全面二孩政策实施以来，长沙市出生人数明显增加。2017 年当年出生人口 11.57 万人，出生率为 16.47‰。，比 1978 年高出 0.96 个百分点，1978—2017 年，长沙市年均出生人口为 7.21 万人，2014—2017 年间，年均出生人口高达 10.47 万人，尤其是 2017 年当年出生人口更是达到 1978 年以来当年出生人口的最高值，在当年出生人口中，近六成成为二孩。根据卫计部门提供的数据，2017 年长沙市出生的人口一孩占比 41.8%，二孩占比 54.8%，二孩出生比重首次超过一孩。

#### 人口老龄化趋势略有减缓

计划生育政策执行以来，长沙市出生人口数一直维持在一个较低的稳定水平，单独二孩和全面二孩政策实施以来，出生人口数大幅增加，同时由于医疗水平的提升、人民收入水平的提高、各项社会保障措施得力，人口寿命不断延长，导致老龄人口数量不断增加，但由于全面二孩政策的影响、城镇化进程的加快、各项人才政策的实施，全市老龄化趋势略有减缓。

2017 年，长沙市 60 岁及以上的老年人口共有 138.13 万人，老年人口占比为 17.44%，跟 1982 年相比，老年人口增加了 96.82 万人，老年人口占比提高了 8.84 个百分点。长沙市自 1992 年步入老龄化社会以来，老龄化程度呈逐年加剧趋势。1990—2000 年，老年人口占比提高了 2.05 个百分点，2000—2010 年，老年人口占比提高了 1.99 个百分点，从 2010 年开始，老龄化程度开始加剧，2010—2015 年，老年人口占比提高了 3.18 个百分点。到 2017 年，长沙市人口老龄化趋势略有减缓。2017 年长沙市老龄人口占比的提高幅度比 2011—2016 年的年平均提高幅度降低了 0.35 个百分点。

改革开放 40 年来，长沙市经济社会持续快速发展，居民收入水平不断提高，教育制度不断完善，人口受教育程度大幅度提高。2010 年第六次人口普查时，长沙市每 10 万人中具有大专以上学历程度的为 19134 人，较 2000 年增加 10829 人；大专及以上学历的人口所占比重较 2000 年提高 11.5 个百分点。

#### 新型城镇化稳步推进

改革开放 40 年来，尤其是十八大以来，长沙市城镇建设规模不断扩大，城镇经济快速增长，城镇道路、公共交通、信息网络和水、电、气、热管网、医疗卫生、教育等市政基础设施建设不断完善，

城镇化建设整体水平逐年提高。2014 年底长沙市被列为首批国家级新型城镇化试点省会城市，当年已形成了中心城市和小城镇同步发展的格局，初步实现了人口城镇化和空间城镇化共同推进的目标，城镇化率大幅提升，吸引了大量农村人口以及外来人口来长沙市城镇发展。

2017 年长沙市拥有城镇人口 614.38 万人，比 2000 年增加 353.49 万人，城镇化率达 77.59%，比 2000 年提高 35.09 个百分点。2000—2017 年，全市城镇化率年均提高了 2.06 个百分点，同期经济总量增加了 9814 亿元，以 2000 年为基期，2017 年长沙市 GDP 定基指数达 859.2%，城镇化有效拉动了经济的快速发展。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/57767>

## 政策法规

### 上海：关于印发《上海市老年照护统一需求评估标准（试行）》的通知

#### 沪卫计基层〔2018〕012 号

各区卫生计生委、民政局、人力资源社会保障局（医保办）：

为进一步做好本市老年照护统一需求评估相关工作，根据市政府办公厅《上海市老年照护统一需求评估及服务管理办法》（沪府办规〔2018〕2 号）精神，我们制定了《上海市老年照护统一需求评估标准（试行）》，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

附件：上海市老年照护统一需求评估标准（试行）

上海市卫生和计划生育委员会、上海市民政局  
上海市人力资源和社会保障局、上海市医疗保险办公室

2018 年 10 月 18 日

附件：

#### 上海市老年照护统一需求评估标准（试行）

##### 第一条（目的）

为了加强社区居家照护、养老机构、老年护理机构等老年照护服务的有机衔接，科学确定老年人的照护需求，保障老年人合法权益，制定本标准。

##### 第二条（依据）

本标准在整合现行的上海市老年照护等级评估、上海市高龄老人医疗护理服务需求评估以及上海市老年护理医院出入院标准的基础上统一制定。

##### 第三条（评估结果）

采用国际通用的分类拟合工具（线性判断法和支持向量机法），将评估结果分为：正常、照护一级、照护二级、照护三级、照护四级、照护五级、照护六级、建议至相关医疗机构就诊。

##### 第四条（分级维度）

###### （一）自理能力维度

自理能力维度包含三个方面：日常生活活动能力、工具性日常生活活动能力、认知能力，对应的权重分别为 85%、10%、5%。

1. 日常生活活动能力包括：大便是否失禁、小便是否失禁、洗脸/洗手、梳头/化妆、使用厕所、进

食、坐立位起身、坐凳椅、平地步行(移动)、穿/脱上衣、穿/脱裤子、上下楼、洗浴等 13 项。

2.工具性日常生活活动能力包括：搭乘公共交通、现金和银行账户的管理等 2 项。

3.认知能力包括：时间定向、空间定向、瞬间记忆、短期记忆等 4 项。

#### (二) 疾病轻重维度

主要包括当前老年人群患病率比较高的 10 种疾病：慢性阻塞性肺病、肺炎、帕金森病、糖尿病、脑出血、高血压、晚期肿瘤、冠状动脉粥样硬化性心脏病、脑梗塞、下肢骨折。

每种疾病分成局部症状、体征、辅助检查、并发症 4 个分项，对应的权重分别为 30%、30%、30%、10%。其中，每一个分项包括若干子项，每一个子项有若干选择项及分值，全部分项的得分值相加为该种疾病的得分。

#### 第五条（级别划分）

评估等级由自理能力和疾病轻重两个维度的得分值决定，分值范围为 0~100 分，分值越高表示所需的照护等级越高。

(一) 疾病维度得分小于或等于 30 分的，根据自理能力维度得分的大小，从低到高划分为：正常、照护一级、照护二级、照护三级、照护四级、照护五级。

(二) 疾病维度得分大于 30 分且小于或等于 70 分的，根据自理能力维度得分的大小，从低到高划分为：正常、照护一级、照护二级、照护三级、照护四级、照护五级、照护六级。

(三) 疾病维度得分大于 70 分的，根据自理能力维度得分的大小，从低到高划分为：正常、照护一级、照护二级、照护三级、照护四级、照护五级、照护六级，同时建议至相关医疗机构就诊。

#### 第六条（评估指南）

根据本标准另行制定老年照护统一需求评估指南，指导评估员开展评估工作。

（来源：上海卫计委）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57748>

## 江西省民政厅关于印发江西省养老院综合责任保险试点实施方案的通知

各设区市、省直管试点县(市)民政局，赣江新区社会事务局：

现将《江西省养老院综合责任保险试点实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

江西省民政厅

2018 年 10 月 16 日

### 江西省养老院综合责任保险试点实施方案

为贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35 号)和《江西省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(赣府发〔2014〕15 号)等法律、政策关于鼓励养老机构投保责任保险、保险公司承保责任保险的有关要求，进一步提高养老院抵御风险能力，推动养老服务高质量发展，决定在全省开展养老院综合责任保险试点工作。结合我省实际，现制定如下实施方案。

#### 一、指导思想和原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持问题导向，加快构建养老院风险分担机制，提高养老院发生意外责任风险时的应对能力和善后处理能力，切实降低养老院运营风险，保障老年人合法权益，推动养老院高质量发展。

(一)政府引导、自愿参与。民政部门通过政策支持、宣传动员、财政奖补等方式，鼓励、引导养老

院自愿参加综合责任保险，有效化解运营风险。

(二)多方协作、合作共赢。鼓励保险公司、养老院、养老行业协会等多方参与，建立政府与养老院、保险公司、社会组织等各司其职、协调配合、合作共赢的良好机制。

(三)试点探索、统一投保。试点地区民政部门按照本方案组织辖区内养老院向承保公司统一投保，确保全省投保流程、保费费用、赔付标准一致。

## 二、试点地区遴选

各设区市(含赣江新区)根据老龄化现状及趋势、养老服务业发展基础、养老院服务质量建设成效以及试点工作积极性等因素，推荐 1 个县(市、区)开展试点，其中赣州市可推荐 2 个县(市、区)、赣江新区可单独上报。

## 三、试点时间

试点期限两年，自 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日止。保险期限分两个年度计算。投保截止时间为 2018 年 11 月 30 日。

## 四、保险责任及范围

(一)在保险期限内，养老院出现以下责任情形可申请理赔：

1.残疾或身故责任。导致残疾或身故，保险公司按照约定的伤亡赔偿比例赔偿保险金。伤残赔偿保险金为每人 20 万元乘以残疾程度对应比例；意外死亡或身故保险金为每人 20 万元。

2.医疗责任。遭受意外伤害事故，自意外事故发生之日起 180 日内在约定医院进行治疗的，保险公司按照约定对服务对象在此期间支出的合理医疗费用给予报销。意外医疗报销限额为每人每年 3 万元。

3.残疾用具责任。导致残疾的，残疾者需要配置补偿功能器具所需的费用(含更换所需的费用)，保险人按照约定在赔偿限额内承担给付残疾用具保险金责任。残疾用具保险金为每人每年 0.3 万元。

4.身体骨折责任。遭受人身伤害事故导致服务对象身体骨折的，服务对象选择住院治疗的，骨折治疗费用在意外医疗责任范围内给予报销；不住院的，按照骨折保险金比例表(保险合同确定)予以赔付。骨折保险金为每人每年 0.5 万元。

5.住院津贴。遭受意外伤害事故住院的，自服务对象住院发生之日起，保险公司按照约定给付意外伤害住院津贴，每人每次事故最高给付意外伤害住院津贴累计最高 180 天。每次事故住院津贴为每人每天 100 元。

6.施救费用。因意外伤害或突发疾病产生紧急救援费用，保险公司按照约定负责赔偿。每次事故赔偿限额为每人每次 0.1 万元。

(二)法律责任。在保险期限内，养老院因保险事故被服务对象提起仲裁或者诉讼的，需由养老院支付的法律费用(保险事故鉴定费、查勘费、取证费、仲裁或诉讼费、案件受理费、律师费等)，保险公司按照约定的赔偿限额内负责赔偿。每次事故赔偿限额为 5 万元，每年累计赔偿限额 15 万元。

(三)第三者责任。保险期限内，因养老院的责任，造成除养老院工作人员、服务对象以外的第三者人身损害的，保险公司按照保险合同约定负责赔偿。每次事故赔偿限额为 50 万元。

(四)每次事故责任限额。每次事故累计责任限额为 200 万元。

(五)年累计责任限额。每年累计责任限额为：床位小于或等于 200 张为每年 200 万元，床位大于 200 张小于或等于 500 张为每年 300 万元，床位大于 500 张为每年 500 万元。

(六)免赔责任。由不可抗力、行政行为或投保人、被保险人及其工作人员的故意等行为造成的损失、费用和责任，保险公司不负责赔偿。

养老院内部员工意外伤害不在此保险范围内，养老院可另外投保雇主责任保险。

## 五、保险费用

养老院综合责任保险年度保费，按照民政部门审核的上年度运营(实际收住老年人)的床位数(参照全国养老机构信息管理系统数据)为基数乘以单床年度缴费标准(每年每床 160 元)确定。

## 六、承保公司

鉴于试点地区相对分散、保费总量不大，为合理利用“大数法则”，充分发挥资金集合优势，实现投保流程、保险金额、赔付标准“三统一”，确保试点工作取得实效，根据我省实际，经过竞争性比选，综合考量企业实力、网点布局、理赔服务、专业技术、社会信誉、承保经验等因素后，推荐中国人民财产保险股份有限公司江西省分公司为试点阶段承保单位。待试点结束全省推广后，采取市场化运作方式，按政府采购程序组织采购，中标保险公司承保。

## 七、投保方式

(一)投保责任主体。养老院是综合责任保险的责任主体。试点地区所有公办养老院(包括福利院、敬老院、光荣院，下同)原则上都应投保；民办(含公建民营，下同)养老院本着自愿原则投保。

(二)保费分担比例。为督促养老院全面履行安全管理责任又不增加养老院负担，养老院负担保费的 30%，省级福利彩票公益金负担保费的 70%。

(三)保费拨付程序。投保的养老院自行将年度保费全额支付给承保公司，其中对保费支付存在困难的公办养老院由试点地区民政部门商财政部门从本级福利彩票公益金中支付。省民政厅根据承保公司提供的年度保险清单，会同省财政厅将省级补助保费拨付给试点县(市、区)，由试点地区转拨给投保的养老院或相关的保费垫付机构。

## 八、职责分工

(一)省民政厅负责养老院综合责任保险的组织工作，定期对保险方案、保险理赔服务进行评估，审核全省养老院床位投保数量，协助省财政厅做好省级补助资金的年度预算、拨付工作。

(二)试点地区民政部门负责综合责任保险的动员部署和情况通报工作，核定养老院床位使用数量，做好辖区内养老院参保情况的统计汇总工作，并填写《江西省养老院综合责任保险汇总表》，于 2018 年 10 月 30 日前上报省民政厅；按期汇总上报养老院的出险、报案、理赔信息；会同同级财政部门做好保费支出、拨付工作。

(三)养老院作为综合责任保险的责任主体和实施主体，与保险公司签订保险合同，负责提供入住床位、参保床位数量等情况。发生赔案时，养老院应在第一时间向保险公司报案，并配合保险公司对保险责任进行调查。提出索赔申请后，养老院应按合同要求收集相关资料，提交保险公司审核，直至索赔兑现。

(来源：省民政厅)

# 养老研究

## 调查分析：查分析医康养结合与新时代健康城市建设

大力发展医康养事业是贯彻实施“健康中国”战略、为人民群众提供全方位全周期健康服务的内在要求；推进医康养深度结合是满足人民日益增长的美好生活需要，同步提升获得感、幸福感、安全感的重要保障。深圳是全国改革开放的排头兵，宝安区作为深圳市人口大区和经济强区，积极响应国家发展战略和建设“幸福广东”的要求，将“健康宝安·幸福宝安”工程列为重点项目进行推进。宝安区的医康养结合从无到有，使越来越多居民受益，取得了一定的成效。然而，结合宝安区的人口老龄化趋势和人均医康养资源分布情况，宝安区医康养深度结合的发展道路仍然任重道远。

### 宝安区推进医康养结合取得阶段性成效

加强制度设计，推动医康养事业健康有序发展。近年来，宝安区针对卫生计生工作短板，强化制度设计，狠抓工作落实，成立推进教育卫生事业科学发展领导小组和医院整体改造工程领导小组，推动医疗卫生基础设施建设以“快”为常、以“大”落笔、以“质”取胜。目前，宝安医疗卫生基础设施建设取得新突破，公共卫生管理服务得到新加强，社区卫生服务能力建设取得新进展，“智慧医疗”建设取得新成果。

加大医康养设施投入，增设医疗、康复、护理床位。在医疗卫生基础设施建设方面，当前区公共卫生大楼、宝安中医院（集团）新住院大楼和针灸康复医院等 7 个一期扩建项目已完工交付使用，增加床位 2500 余张。宝安人民医院（集团）第一人民医院整体改造工程（二期）等 3 个二期扩建项目大力推进，所有扩建工程二期完成后，累计床位预计将超过 1 万张，可有效改善医康养承载力不强的问题。

形成以“优”带“潜”、带“新”的医疗卫生格局，推进医康养资源下沉。宝安构建“三大集团、两大医院”“3+2”“南中北 3 个片区”的医疗卫生格局，组建了宝安中医院（集团）、宝安人民医院（集团）、宝安第二人民医院（集团），做大做强区中心医院和区妇幼保健院。发挥名院辐射作用，倍增优质医疗资源，推进重点专科错位发展和医疗资源下沉，不断提高医疗卫生服务水平。

分级诊疗制度建设多管齐下，社康中心标准化建设日趋完善。目前，宝安区“一社区一社康”建设目标基本实现，已形成“15 分钟就医圈”；引导优质资源向社区倾斜，推进专家进社区；积极推进家庭医生签约工作，制订实施了家庭医生责任制项目工作方案。目前，全区重点人群家庭医生签约服务覆盖 18.5 万户和 57.6 万居民，较去年增长 39%。同时宝安已初步建立了医院社康分级诊疗信息平台，公立医院均已设立双向转诊服务台。

### 当前推进宝安区医康养深度结合面临的主要瓶颈

面对常见疾病对医康养的需求和人口老龄化的趋势，宝安区现有的卫生服务模式尚不能满足居民的健康需求，还存在着如康复床位、场地、设备紧缺不足等问题。因此，宝安区的客观情况对卫生事业发展提出了新要求，更进一步强调了新时代宝安区推进医康养结合的必要性。目前推进宝安区医康养深度结合面临的主要瓶颈有：

各界对医康养的认知存在较大偏差和不足。笔者的调查发现，大多受访群众十分重视医疗，但是仍然有超过 15% 的受访医疗工作者和超过 35% 的受访群众对“康”“养”的基本内涵缺乏了解。同时，48.3% 的受访群众认为公众关于医康养的认知不足，甚至多数人认为“康”就是火罐、针灸、推拿等简单的中医康复理疗，“养”就是养老、疗养，不清楚“康”“养”在健康维护和疾病发展中的重要性。

医康养总体资源不足且分配欠合理。目前宝安千人床位数仅为 2.48，每千人执业医师数仅有

1.98。同时宝安区医院病床普遍负担过重，2015 年宝安区公立医院床位使用率达 91.89%。在康养方面，宝安区医疗机构康复床位占比不到 3%，且医院康复侧重于中医康复，对涵盖运动、作业、言语、心理等的整体康复应用较少。医康养机构之间水平参差不齐，分布不均衡，区级医院人满为患，小医院和基层医疗机构门可罗雀仍为常态。

医康养服务未形成有效链条。医康养涉及医疗、康复、养护、养老等多领域资源，卫计、民政、残联等多部门管理，然而目前机构之间条块分割，自成系统，衔接度不高，尚未建立有效的联动机制，容易造成资源浪费。同时转介接受机构，如社区、家庭或康养机构缺乏专业性，患者健康状况存在一定的隐患，导致医康养不能有效衔接。

国内发达城市医康养模式短期内难以应用于宝安。目前北京、上海力推打造区域内三级康养网络，因其城区内有数量较多的二、三级医院，部分二级医院因病患量小转型为康复医院或部分病区转型为康复中心。宝安区管理人口 570 万，相当于省会市区人口，且老年化比例增幅快，其医疗资源供不应求现象更为严重。宝安区各街道二级医院覆盖人口多，业务量大，难以转型为康复医院。

医康养产业发展相对滞后。当前宝安区医康养产业发展相对滞后，社会资本介入的社会办养老机构数量少，缺乏好的政策支持和引导，难以形成规模和产业。目前，我国康复医疗器械 80% 依赖国外进口，国有康复医疗器械产业整体规模小，而深圳由于地少人稠、医疗供需失衡等客观原因，对于设备的要求比国内其他发达城市更为严峻。

### 推进宝安区医康养深度结合的对策建议

转变认知观念，加强对医康养的认识和理解。开展居民健康素养提升工程，结合全方位全生命周期健康理念，分类别分层次对公众普及健康相关知识，逐步使医护人员、管理者、居民树立医康养整体思维，促进从“以医院为重点”向“以基层为重点”、从“治病”到“防病”的观念转变，帮助公众建立科学、文明、健康的生活行为方式，减少疾病和残疾的发生，提升生命质量和健康水平。

统筹资源投入，加强医康养均衡发展和供需平衡。合理利用和配置医院医康养资源，将医院非住院紧密相关的业务转移至院外，腾出业务用房改设为专科病床或康复病床，在新扩建医院的床位设置中确保康复床位的设置比例不低于 10%。同时增强社康中心的门诊和康养能力，确保每个社区至少有 1 家业务用房面积不少于 1000 平方米的社康中心，开展综合康复保健服务，做实做优家庭医生服务。

做好统筹设计，加强医康养服务的连接和联动。把医康养事业纳入当地经济和社会发展规划，成立区域性医康养联合体，理顺区域内各级医院、基层公共卫生机构、社区健康服务中心、康复机构、康养机构、养老机构以及家庭之间的关系和在医康养服务中的功能定位，减少资源浪费，形成错位发展、优势互补、高效利用的医康养服务体系。

激发改革活力，加强医康养产业的构建和发展。撬动和引入社会资本参与“康”“养”机构建设与管理。在宝安区打造“智创高地”的背景下，利用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴产品技术优势，结合医疗、电子、信息、生物工程等产业特色，重点发展智慧医疗、智慧健康管理等产业，发展产业经济和会展经济，全面推动健康宝安建设。

建设宝安特色的医康养模型，形成“宝安模式”。借鉴国内外先进经验，结合宝安特点，建设打造宝安特色的医康养模型：区级和街道级的医院复合综合体。区级设置康复分院，形成中医、现代康复两大龙头；街道设置康复中心，承担住院、大病或疑难疾病的医康养任务；社康中心承担小病门诊任务。针对目前医院无法承接的养护任务，待床位扩增之后暂时承担；远期随着老年病人增多，养护院分离出去，相当于增加医院床位。

（来源：人民论坛）

## 养老类型

### 江苏：养老院里也能找到“家”的感觉

11 月 17 日，记者走进了宿迁市虹枫老年公寓，看望并采访居住在这里的老年群体，体会老人们的生活：与居家养老相比，这里能让他们有“家”的感觉吗？

得知记者的来意后，一位管理人员带记者参观了老年公寓内的卧室、书画室、老年教室、洗衣房等，并将记者向遇到的老人们做了介绍，建议记者与老人们谈谈，了解一下他们的生活情况和感受。

出乎记者的意料，入住在这里的老年群体并非都是无依无靠的人，很多人家庭条件较好、家庭和睦，有的老人在此住了 10 余年。

81 岁的李方侠家在宿城区龙河镇，四代同堂，2008 年入住，三个儿子负担费用。她笑嘻嘻地告诉我，对这里的食宿、护理、环境卫生等很满意。

来自洋河镇的 88 岁的张建国爱好书法，喜欢小楷和行书。在书画室，他向记者展示了他的得意之作，一幅装裱精美的 45 米书法长卷及其他书法作品。书画室内笔墨桌椅齐全，老人乐在其中。

95 岁的王瑟军老人精神矍铄、身体硬朗，除了打扫卫生、送开水、洗洗衣服外，其余生活起居都是老人自己做。她还经常请假外出活动活动，生活充实自由。

除了身体较好的老人，宿迁市虹枫老年公寓还收住了不少失能、半失能老人，他们中不少是因为子女上班，无法在家陪伴。在他们的宿舍区不仅有 24 小时值班的医护人员，还有护理人员根据具体情况全天候照料他们的饮食起居。

为保证护理质量，该公寓强化制度建设，定期培训，将护理人员的工资、福利等待遇与服务质量挂钩，加强巡查和考核，有奖有罚，以此激发护理人员的工作积极性。通过成立老人民主管理委员会，吸收老人们参与饮食、服务等工作的监督管理，听取老人们及家属的意见、建议，及时改进护理服务工作，为老人们提供亲情式的照料和康复服务。

为丰富老人们的精神文化生活，宿迁市虹枫老年公寓还成立了老年艺术团，购置服装道具等，供老人们排演戏曲节目，组织外出表演，开展公益活动等。每月为老人们过一次集体生日，为失能、半失能老人专门安排在卧室里过生日。今年 8 月 19 日，张怀美老人家属给护理人员送来一面锦旗：“真情关怀尽心尽力”。

宿迁市虹枫老年公寓自 2016 年成立以来，不断探索和努力，增强服务能力，提升服务质量，得到上级部门的肯定，先后获得国家、省、市级“敬老文明号”和“全国爱心护理试点单位”等 10 余项荣誉称号。

（来源：宿迁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/57739>

## 养老产业

### 首届进博会聚焦与回眸：健康老龄产业给力消费升级

11 月 5 日-10 日，首届中国国际进口博览会（以下简称进博会）在上海国家会展中心举办，全球 151 个国家和地区的 3617 家企业参展，72 个国家和地区的 3600 多位境外采购商云集，4000 多家媒体

聚焦，一时间全球瞩目。

“中国主动扩大进口，不是权宜之计，而是面向世界、面向未来、促进共同发展的长远考量。”5日上午，中国国家主席习近平发表主旨演讲时指出，“中国将顺应国内消费升级趋势，采取更加积极有效的政策措施，促进居民收入增加、消费能力增强，培育中高端消费新增长点，持续释放国内市场潜力，扩大进口空间。”

“让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望。”6日上午，习近平在上海市虹口区嘉兴路街道托老所看望老年人时表示，“党中央高度重视养老服务工作，要把政策落实到位，惠及更多老年人。”虹口区设置了35个市民驿站，努力打造“15分钟社区生活服务圈”，在群众家门口“一揽子”解决了老年人就餐、日托、医疗保健、文体活动、精神慰藉和婴幼儿早教、党群服务等民生需求。日益加快的人口老龄化趋势，日益庞大的银发一族对健康养老的需求，正在积聚起健康老龄产业的市场活力，这在首届上海进博会上可见一斑。

### 聚焦：健康老龄产业亮点纷呈

本届进博会上，全球或中国大陆首发新产品、新技术或服务570余件，其中不乏专门针对老年人的新产品，让人眼前一亮。

置身上海进博会医疗器械及医药保健展馆内，高科技产品荟萃，许多处于生物医药科技前沿的产品琳琅满目。“寻找最好的原材料，为人类健康服务”，一种源自澳洲的保健产品定位于人体疾病预防和治疗；利用大数据及AI技术，助力科研人员实现精准治疗已经不是梦想；一款名为“达芬奇手术机器人”的产品，吸引了展会同行和国内参展商的密切关注；在智能及高端装备展馆日立展台，首次来到中国市场的脑功能定量成像仪备受瞩目，通过使用红外线光照射技术，这款头戴式半圆形仪器可以检测人类的脑部血流活动，配合智能手机APP，可以实现日常的实时监测，并通过各种小游戏，对大脑进行适度负荷的锻炼……

“让人们更健康，让世界更美好”，这是一款来自美国的保健品牌广告语，却道出了健康老龄产业的共同价值，也预示着这一产业的市场潜力。

据官方统计，首届进博会交易采购成果丰硕，按一年计，累计意向成交578.3亿美元。其中，智能及高端装备展区成交164.6亿美元，服装服饰及日用消费品展区成交33.7亿美元，食品及农产品展区成交126.8亿美元，而直接关联健康老龄产业的医疗器械及医药保健展区成交达57.6亿美元。

### 回眸：为全球经济增长提供新动力

本届进博会的另一大看点出现在11月6日，国家商务部现场发布《中国服务进口报告2018》，报告全文共约1.9万字，是首部由中国政府部门发布的服务进口报告。

商务部服贸司负责人在解读该报告时表示，扩大服务进口既是新时代中国自身发展的需要，也是新形势下世界各国共同发展的需要。中国为促进全球服务贸易复苏做出了重要贡献。

记者梳理报告时看到，中国服务进口多处谈及大健康和老龄产业的数据。报告显示：中国服务进口发展迅速，服务进口结构不断优化，改革开放以来，中国居民对境外旅游、消费、留学、就医的服务需求持续增加。近35年，旅行服务进口年均增长22.8%，占全球总额的19.8%。

报告还显示，2014年《中德合作行动纲要：共塑创新》提出，提升双边贸易的服务贸易占比，使之成为中德贸易新的增长点，两国企业在金融、教育、文化、医疗、养老等领域合作务实加强，2017年中国自德国服务进口199.4亿美元，同比增长14.0%；2017年9月《金砖国家服务贸易合作路线图》发布，为金砖国家在旅游、健康医疗服务、专业服务等领域合作提供体制机制保障，2017年中国自金砖国家服务进口169.2亿美元。

“中国是全球服务贸易增长的重要贡献者。中国居民对于旅游、留学、健康饮食、医疗康复、文化娱乐等生活性服务需求快速增长。”商务部服贸司主要负责人表示，过去35年来，中国服务进口年均增长16.8%，对全球进口服务增长的贡献率为9.8%，是推动全球服务进口增长的第二大力量。过去5年，中国服务进口对全球服务进口增长的贡献率达25.8%，是推动全球服务进口增长的最大贡献者。

专家表示，包括健康医疗、旅游、饮食和养老服务在内的中国服务进口产业，将为全球经济增长

提供新动力，为世界带来“中国机遇”。

### 展望：推动经济高质量发展

进博会期间，上海市首个康复辅助器具产业园 11 月 9 日在青浦区虹桥世界中心揭牌。该园区将以辅具产业“智造”为核心，从步态分析系统到康复机器人，从养老照护到介护人才培养，覆盖了康复辅具上下游的各个环节，全面布局康复辅具上下游产业链，集聚国际优势资源，打造一体化孵化、加速服务平台。

据了解，该产业园区由上海市民政局、青浦区政府、西虹桥商务开发公司及交大绿地科技创新公司支持成立，目前已入驻近 30 家企业。上海民政部门还将在闵行区南滨江等区域开展探索，深化园区试点建设，促进产业集聚发展，并对入驻产业园区的康复辅具企业，给予相关的政策扶持，力争打造成为康复辅具产业创新创业高地、产业应用推广高地和产业制度供给高地。

同期在国家会展中心举行的国际康复辅助器具产业创新论坛上，上海市民政局负责人表示，依据上海市政府发布的《关于加快康复辅助器具产业发展的实施意见》，到 2020 年，上海康复辅助器具产业信息平台将基本建成，将涌现一批“上海创造”的知名自主品牌和优势产业集群。

“作为世界上最大的发展中国家，中国处于经济转型升级和高质量发展的重要时期。”谈及中国服务进口的未来展望，商务部服贸司负责人称，中国将全面建成小康社会，居民生活水平不断提高，对健康医疗、文化创意等生活性服务需求快速增长，扩大服务进口有利于推动经济高质量发展，满足人民对美好生活的向往，提高中国人民的幸福感和获得感。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57760>

## 养老“黑科技”让晚年生活更惬意

11 月 16 日-18 日，由江苏省民政厅、老龄办、贸促会共同主办，以“养老服务高质量发展”为主题的 2018 江苏国际养老服务业博览会暨高峰论坛在南京国际展览中心举行。南京晨报记者在会场见到诸如全自动助浴设备、自动爬楼座椅、全能护送助行车等一大波养老“黑科技”，让长者的晚年生活更加无忧。

### 全自动助浴设备一名护工搞定失能老人洗澡难题

时至秋冬季节，家有失能、半失能老人的家庭，怎样让老人安全、舒心地洗一把澡，便成了子女的头等事。记者在老博会上见到了一款由康泽养老提供的全自动助浴设备，能够在只有一名护工的情况下，让老人轻松完成沐浴。

“助浴”是养老机构提供的基础服务之一。常规的助浴，需要几位护理人员协助把老人转移到公共浴室或卫浴间内，这个过程有一个转移、摆渡的步骤，稍有不慎，会对老人带来二次伤害；而且这个过程老人也容易着凉，对老人的尊严也是一个很大的考验。

工作人员现场演示了全自动助浴设备的使用过程，记者注意到，老人全程无需起床即可躺着完成洗浴：工作人员先用担架床将老人移至洗浴间，调整担架床和设备的高度至合适范围，然后用一个轻巧的垫子将老人移至洗浴设备上，这个过程即便是一名女性护工都能轻松完成。整个洗浴过程全自动，老人从脸到脚全身 360° 被细腻水雾包围，护工同时使用喷淋头帮助老人洗头。整个洗浴过程安全且舒适，用时仅仅 4 分钟。“与传统的助浴设备不同的是，这款全自动助浴设备对失能、半失能老人特别有用，如果老人在洗浴过程中大小便失禁，设备会自动进行冲洗，不会污染水源，能够保证洗浴环境的安全卫生。”工作人员介绍说。

### 自动爬楼座椅：没电梯也不怕，老人可用它上下楼

如果你所住的小区单元，因为不够条件加装电梯，那么老人们的上下楼问题该如何解决呢？老博会现场也有厂家提供了解决方案：一款来自英国的自动爬楼座椅，能帮助腿脚不便的老人轻松上下楼。

记者注意到，这款自动爬楼座椅由座椅和滑轨两部分组成，虽然一套造价要 10 万元，但一算账发现也不怎么贵。“小区加装电梯，一家平均下来也要好几万，每年维护一次也要大几千，再加上电费，两三年下来也要花 10 万左右。”苏州这家公司的客服工程师郭鹏介绍说，这款英国品牌自动爬楼座椅报价包括销售、安装和售后，一年的电费仅有 30 元，使用年限更是长达 15 年。据了解，这款自动爬楼座椅目前刚进入中国市场，当前保有量在 1200 台左右，“主要是一些别墅、养老机构使用较多。相信随着越来越普及，越来越多的家庭会用上这款自动座椅电梯。”郭鹏说。

### 全能护送助行车：失能老人出门再也不要麻烦救护车

根据南京市民政局统计，南京市失能、半失能老人达到 15 万左右，占老龄人口的约 10%。失能老人想要出门参加孙辈婚礼，想要到儿女家串串门，想要到医院就诊，怎么办？除了医用救护车，目前能提供担架平躺的出行车辆少之又少。这次展会上，就有企业填补了这项空白。

记者了解到，这辆价值 20 万的全能护送车配备了 4 种担架和 2 种轮椅，担架车、电动爬梯轮椅、铲式担架等设备适合不同程度的失能、半失能人群出行需求，高级护送还配备护理员。“优护送”南京负责人胡布钦告诉记者，服务一经推出，南京市场投放的 8 辆车订单天天爆满。车辆出行首个 5 公里 150 元，后每公里 4.5 元。不仅家庭预定多，很多养老机构也十分愿意和他们合作。

### 呼朋唤友来帮忙吹拉弹唱样样行：感人志愿者团队亮相老博会

在老博会现场，有一群身披红绶带的老人，他们有的拉二胡、有的拉手风琴、有的吹萨克斯、有的唱歌。这可不是来暖场的乐队，而是九如城养老院的志愿者们。据了解，这些志愿者平时会去养老院，为老人表演，陪老人聊天。

这些志愿者的领头人叫韩今，今年 67 岁，87 岁的母亲因为脑梗导致失语、右半身瘫痪，目前住在九如城清荷北园的康养中心。经过一段时间的相处，韩今就与养老院的领导、员工，特别是养老院里的老人们渐渐熟悉起来，而对失能失智老人的痛苦、家属的无奈更是有着深刻的体会。

和韩今妈妈同房间的曹奶奶今年 80 岁，喜欢唱歌，平时没事时就抄歌词。韩今有一次偶然提起自己会拉二胡，结果曹奶奶兴起就和韩今搭档了起来。一来二去，整个养老院都知道韩今会拉二胡了，便经常请他伴奏，老人们唱歌。韩今除了他自己，还带动了更多的人为老人们服务，首先是自家兄弟孩子们的支持。二弟会拉手风琴，轮到他去养老院的日子，就把手风琴背过去，给大家拉琴唱歌；三弟的女儿从国外回来探亲，专程到养老院给老人演奏小提琴曲“梁祝”。

每逢教师节、中秋、国庆等节日，养老院都要组织文娱活动，韩今还邀请老同学、老同事中的文艺骨干，到养老院进行慰问演出。去年春节，他和南师大夜大同学群的“乌兰牧骑文艺小分队”一起去了多个养老院进行巡回演出，深受老人们的欢迎。

### 记者观察：“民营唱主角，连锁是方向”成大势

老博会已成功举办了六届，始终坚持国际化、专业化、市场化的办展方向，2018 年老博会吸引来自近 10 个国家和地区的 286 家海内外企业参展。记者梳理参会商家发现，江苏的养老产业正越来越受到海内外著名养老品牌的青睐，而“民营唱主角，连锁是方向”已成大势。

省民政厅相关领导告诉我们，今年的老博会有来自德国、日本、荷兰、英国、台湾等近 10 个国家和地区的企业及代表前来参展参会。其中德中护理协会、日本贸易振兴机构、荷兰贸促会、英国驻沪总领馆、英中贸易协会等单位携企业组团参展，他们不仅带来了最新的养老科技，也为江苏养老产业

带来最新的全球化养老理念。

主席台旁的苏州凯健友谊养老院，是美国著名的养老品牌哥伦比亚投资设立的。哥伦比亚中国是我国政策开放后引入的第一批医养结合的外资企业，旗下包括医院、养老机构、诊所。2018 年，集团企业板块“凯健国际”接手了位于苏州姑苏区的友谊宾馆，计划将其改造成具有古典园林特色的高端养老机构。

对于为何要布局中国养老市场，哥伦比亚中国集团首席执行官，来自新加坡的陈美兰女士毫不讳言是受中国国内巨大的市场所吸引。与其他养老机构追求环境而牺牲地理位置不同，“凯健国际”始终坚持“离家不离城”，充分尊重长辈们亲近原有生活社区的诉求，让他们不离开自己所熟悉的环境。目前哥伦比亚中国在国内已在上海、苏州、无锡、嘉兴等地布点。

作为国内最早开拓养老综合体业务的九如城，这几年通过采取自建自营、公建民营、委托运营等方式，九如城已将成熟的第一代综合体模式，快速复制到长三角、珠三角、沪宁沿线重点城市的 1 万多张床位管理中。眼下，他们正将自己探索的一套连锁模式进化到第二代“医康农旅”共享模式。九如城养老产业集团负责人谈义良告诉记者，第二代综合体将整合各方资源，让农业跟旅游相结合，创新“康养农旅”模式，以民宿、农家乐、生态基地为中心，建立配套的医院、护理院、酒店等。同时，利用连锁化的运营模式，提供旅居全国的服务，与旅游小镇等融合发展。共享医疗作为第二代综合体的一大创新，已经在规划中，将最先落地苏州。

据最新数据统计，江苏已建成养老床位 63.7 万张，其中 6 成均为民营。要满足 2 亿多中国老人五花八门的多元养老需求，“民营唱主角、连锁是方向”的总体趋势已越来越明朗。

（来源：南京晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57738>

## 先做好老龄事业再做市场化产业

目前，我国“银发消费”市场主要集中在医疗保健、休闲旅游等领域，而老龄生活辅助器材、老人护理用品及老年文化用品等还是较为稀缺，发展较为不平衡。面对这种趋势，有业内人士分析表示，银色文化、娱乐等还需要时间来培育，但前景一定是广阔的；也有研究这一领域的专家表示，如果能提前布局老年社区建设、高龄老人生活辅助产品，以及老年护理、家务机器人等产业将会大有可为。

### 生态：“银发消费”市场不平衡

据《老龄蓝皮书：中国老龄产业发展报告》显示，我国老年日用品尚未引起企业足够重视，老年服饰用品“市盛货缺”，老龄生活辅助器材、老年助行器、老年康复器材和老人护理用品发展喜忧参半，老龄电子产品市场开始兴起，老年医疗器械供需疲软，老年文化用品开发生产不足。

记者了解到，目前我国老龄用品市场发展极不平衡，有的“赛道”过于拥挤，而有的又严重不足，市场还存在着很多空白。杭州师范大学人口研究所原所长王涤向记者表示，我国进入老龄化的时间还不久，而且老年人的退休年龄较早，所以大多数是低龄老人，消费领域主要集中在健康养生、信息社交、视听阅读、老年旅游等方面。

据广州市社会科学院经济研究所副研究员阮晓波观察，目前老年人的消费领域集中在旅游、医疗、休闲、保健以及日常消费。“医疗和保健依然是‘银发经济’的主要方向，旅游和休闲是重要内容。”

艾媒咨询分析师刘杰豪也向记者表示，大部分老年人缺少子女陪伴、娱乐方式少等，希望通过参与团体活动缓解他们的寂寞孤单感。目前，相对于年轻用户市场，针对老年人的市场服务产品较少，老年人的线下活动领域仍有开发空间。

采访中，业内专家在看好“银发经济”发展的同时，也表示了自己的担忧，认为现在的市场相对混乱，产品、服务参差不齐。在王涤看来，整个市场还存在着诚信的问题。“尤其是针对老年人群体，更是在产品质量与销售方式等方面，有着低价炒作，利用老年人的求生心切和知识储备不足，进行欺、瞒、骗，存在较为严重的诚信缺失问题”。

阮晓波也从保健的角度向记者分析称，目前各种功能性保健品良莠不齐，有些保健品的确有些功效，但也有许多是夸大疗效的保健食品，由于其独特的营销手段，往往能突破老年人的防范心理，消费了很多老年人大量的积蓄。

“每一个产品都有自己的市场‘生态位’，细微的产品也可以做到极致。有诚信就会有忠实的顾客。不仅仅是老年人用品，任何产品，规范的市场才会有良好的发展前景。”王涤说。

### 现状：“银色文化”尚待挖掘

据了解，目前“银发经济”在文化娱乐方面的相关服务还是较为匮乏。在阮晓波看来，“银发经济”需要进一步挖掘的领域是老年人的培训、教育、志愿者、文化交流等领域。比如促进老年大学扩大办学，提升老年人的专业技能和文化艺术修养等。

针对“银色文化”的缺失，广州蓝弧文化传播有限公司副总经理王可心告诉记者，他们也在设想、规划创作适合老年人观看的动画内容，比如将健康、养生、美食、旅行等老年人关注的内容与动画相结合，导入更多原创形象、文化内涵等，后续还可去做相关衍生品，供老年人娱乐。“银色文化需要一个过程，先要通过故事创作吸引老年人，之后再去做衍生品”。

另外，王可心也向记者提到了关于银色文化的另一设想：寓游与学的老年大学。在他的设想中，可以先在广州设立一个“老年大学”或“老年银色文化公司”，以此为窗口，对接芬兰等教育理念先进且幸福感较高的国家，让国内的老年人去学习半个月左右的关于养生、健康、幸福等内容，将游与学、文化与教育相结合，结业后还可授予证书。比如通过老师的讲授学习医学、养生等知识；在大自然中认识动植物，将拍照、绘画、唱歌等融合其中；观察国外老人如何与孩子互动，学习如何与下一代相处等。“要先形成一个模式，之后再复制推广。”在王可心看来，“银色文化”的前景非常庞大，但谁来帮忙搭建平台很关键。

刘杰豪也认为，中国老年人群体规模已逐渐增大，细分市场亟待开发。目前，市场专门针对老年人的文化消费产品还比较单调，文化消费市场还远远没有得到挖掘。艾媒咨询数据显示，除了社交通信和观看新闻资讯，有近两成老年网民会在网上观看影视节目，超过 8.1% 的老年网民在网上收听音乐。“影视、话剧、音乐、舞蹈、绘画，文化领域应该有更多的老龄人视角，为老年人提供‘量身订制’”，刘杰豪表示。

（来源：信息时报）

## 智慧养老

### 天津：“健康养老+”量身定制个性化服务

未来三年内京津鲁等多地超 1500 万用户可尝鲜

就像逛淘宝一样，可以在互联网上“点”自己需要的养老服务并给出评价；身体状况、情绪心理状况，通过可穿戴设备等技术手段，随时随地得到监护；老年人在不同医疗机构、不同地区就医的数据，都可以“互联”起来……将来，无论是居家养老、社区养老、机构养老还是旅行式养老，智能化

的养老服务无处不在，将大大便利人们的生活。这正是天津大学智能与计算学部国家重点研发计划重点专项项目“健康养老跨界服务应用示范”目前的研究方向。

预计未来三年内，在北京、天津、山东、浙江、云南多个地区，构建居家养老为主、社区式和旅居式养老为辅的健康养老跨界融合服务模式创新示范，验证上述理论技术成果和应用服务平台，应用并服务于示范地区的 1500 万以上用户。

据悉，项目以“养老智能卡”作为推广介质，连接健康养老跨界服务各方，形成特大城市健康养老跨界服务平台解决方案。“这个平台就像现在的大型电商平台一样，可以接入第三方机构，为用户提供个性化的服务。在这个平台上，可以搜索自己需要的养老服务或者相关产品，体验后还可以给出相应的评价。”项目组陈世展副教授解释说，项目的目的之一就是要探索一种新型的养老模式。针对我国目前养老行业存在的问题，“健康养老跨界服务应用示范”将面向居家、社区和旅居养老等新型养老模式，研究健康养老服务资源优化配置新模式，整合覆盖保险、支付、教育、文娱、信息服务等第三方服务资源，研发包括健康养老跨界服务集成、信用评估和养老数据分析等三个“健康养老+”支撑平台；考虑发达和欠发达地区特点，在多地开展示范应用，解决我国人口老龄化带来的社会问题。

同时，项目还将针对老年人实际需求，开发大数据分析跨界养老服务使用平台，让老年人的健康“心中有数”。如，通过数据挖掘，为老年人提供个性化服务、做老年人健康关键要素分析、探索老年人健康状态动态演化规律等；开发针对老人穿戴设备、护理床、轮椅和居家/小区智能健康监测环境的集成化软硬件系统及老年人防诈骗系统。这些研究将来会在为老年人提供生理健康监测、心理健康监测与干预、个性化生活照料、紧急状况检测与紧急救助、位置服务、行为识别、意图识别、诈骗防范等诸多方面提供支持。

此外，项目还将针对旅居养老服务特色业务平台提供解决方案，研究旅居养老服务体系结构及科技创新模式，配合龙头企业打造旅居养老科技创新示范基地，实现养老基地信息管理、养老用户管理、老年人健康监测服务、旅居养老移动业务服务等一系列功能。

（来源：天津日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57737>

## 鄂产养老陪护机器人有望 5 年内面世，可帮老人喂药

今天，2018“智慧之光”湖北专家创新创业成果转化对接活动在汉举行。包括 130 多位专家、220 多位政府及职能部门和开发区代表、150 多位企业和投资机构代表在内，共有 600 多人参会。活动现场发布了 710 项科研成果，不少项目得到签约和投资，即将实现商业化走入市场。

### 我省科研成果转化有待提高

科研成果只有产业化、商品化，才能成为生产力。据介绍，虽然我国科技论文与专利绝对数量居世界前列，但大多科研成果无法真正实现转化。

省人社厅负责人介绍，湖北有科技优势，但这些优势主要是要素优势、潜在优势。由于科研成果转化不够，一些兄弟省份基础条件不如我省，高新技术产业产值却高于湖北。例如，湖南省高新技术产业增加值 2017 年已达 8120 亿元，而湖北只有 5900 亿元。

今天的活动现场，共有 60 多位专家进行创业项目推介，100 多位专家参加了文字图片和实物展。经过一天的对接，74 个项目达成合作意向，10 个项目现场签约，签约金额 13 亿，带动的产值约 66 亿。

### 3D 首饰打印机即将入市

活动上，不少创新创业成果当场与投资机构和公司的签约，很快就将进入工厂量产，来到普通消费者身边。

米粒大小的金属片、一毫米厚的金属条，精巧细致的锁链共同组成了一件精美的首饰，而这件首饰是由 3D 打印机制造出来的。研发人、中国地质大学（武汉）珠宝学院副院长郝亮介绍，细节如此精密的首饰，由传统的人工制作几乎不可能完成，3D 打印就很好的解决了这一问题，他和学生团队历经 3 年时间，研发出了这台可以打印首饰的 3D 打印机。

记者看到，首饰的打印也是分层进行的，一枚戒指大约分为 150 层进行打印，因此表面光滑细腻，耗时还不到半个小时。

“科研成果进行商业转化和推广需要资金。”昨日，该项目与宁波安睿信杰投资管理公司签署了合作协议，得到的投资将主要用户市场推广。“这台机器投入市场后，每个人都可以成为‘首饰设计师’，找到自己喜欢的首饰图片，并经过专业人士处理后，即可打印出来，成为自己独一无二的饰品。”郝亮告诉记者。

### 养老机器人将进入深度研发

现在，扫地机器人、幼教机器人等智能设备，已经进入很多普通百姓的家庭，但还没有一款养老看护功能的机器人，来填补老龄化社会的空白。

由华中科技大学电子信息与通信学院副院长尤新革教授研发的养老陪护机器人，与浩佩源电子科技有限公司签约合作，资金将用于产品的进一步深度研发。

尤新革介绍，现在一些银行已经用上了一种验证机器人，既可以认钞票、又可以认证件，还具有人脸识别功能，可以认人。“这些都属于同一个模块，就像人的眼睛，养老陪护机器人其实就是不同模块的协作。”

设计中的养老陪护机器人，不但可以通过识别模块看出老人是否出现病症和不适，还能通过穿戴设备实时监控身体数据，给出吃药建议甚至直接喂药。

据了解，产品在诞生之前，研发和试验都需要大量资金。目前，养老陪护机器人已具备部分功能，将利用投资融合更多模块进行试验和升级。尤新革推测，最终的产品有望在 5 年内投入商用。

（来源：楚天都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57724>

## 养老陪护机器人 5 年内将在汉面世，会提醒吃药关门窗关煤气

18 日，2018“智慧之光”湖北专家创新创业成果转化对接活动在汉举行，除签约的项目外，活动现场还发布了 710 项科研成果。记者获悉，一项养老陪护机器人产业化科技成果转化项目签约在汉研发，预计 5 年左右将全面进入市场，可为老年人提供监护、看护等服务。

该项成果由华中科技大学电子信息与通信学院教授尤新革团队研发，与浩佩源电子科技有限公司签约成功。尤新革介绍，养老陪护机器人可作为老人的贴心管家，对老人进行基本看护，并通过与医院等机构连接实现远程诊断医疗等功能。

目前，机器人可初步做到提醒老人吃药、关门窗、关煤气等管家服务，通过机器人身上的摄像头，子女可以和老人视频聊天了解生活起居情况。随机器人搭配的手环具有随时求助功能，出现危急情况时，老人按下手环按钮，求助信息第一时间通过 App 推送至子女手机。此外，手环还有健康管理功能，可以实时监测使用者血压、心率、睡眠等，以及久坐提醒。

“除了监护功能，实现基本看护将是下一步研发的重要内容。”尤新革说，目前正在研发的技术，老人可通过多种指令控制，实现饮食起居或紧急情况下的辅助功能。如，行动不便的老人需要上

厕所时，只需做一个手势，机器人就会如同保姆一样搀扶老人完成动作。

这一功能要想完全实现，涉及“语义识别”和机器人简单机械动作协调等基础研究，而其中最难的就是动作、表情等识别的技术。“比如说，当老人遇到疾病突发等紧急情况要吃药，很痛苦说不出话时，机器人需通过老人的手势和表情指令进行相关服务，‘思考’识别不同的指令意义”。

尤新革介绍，随着团队人工智能语义识别技术的研发，预计相关技术未来 5 年左右就可实现，走入寻常百姓家。同时，相关技术还可用于金融、安防等领域，帮助进行服务和智能化升级，产业前景广阔。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57726>

## 养老培训

### 香港劳福局局长：预计 2041 年养老院需多 3 倍护理员

据香港《星岛日报》报道，香港劳工及福利局局长罗致光 18 日在网志表示，随着人口老龄化，香港将会面对两个“老大难”问题，即土地和人手不足的挑战，除了未来 40 年需兴建 1200 家资助养老院外，更预计香港到 2041 年需要多 3 倍的个人护理员。罗致光认为，要减轻人口老龄化所带来的种种压力，其中一个解决办法，就是鼓励市民及机构多善用乐龄科技。

据报道，罗致光 18 日表示，兴建一家资助养老院最快需时 7 至 10 多年，形容要兴建 1200 家的目标遥不可及，尽管找到足够的土地兴建养老院舍，仍会遇上人手不足的困难。根据 2017 年的数据显示，资助养老院平均有约 18% 的个人护理员空缺，而目前过半数的护理员已年过 50 岁。因此，预计到 2041 年，香港将需要多 3 倍的个人护理员。

罗致光认为，要减轻人口高龄化所带来的种种压力，其中一个解决办法，就是鼓励市民及机构多善用乐龄科技。除可以降低老人因认知能力及机能衰退所带来的不便，也可以提升护理员的工作效率，让他们有更多时间专注工作，抽空与老人和残疾人士加强交流和互动。同时，乐龄科技所带来的便利可以减少护理员的劳损，让他们工作更为称心。

为了推动香港对乐龄科技的应用，特区政府计划在 2018 年 12 月推出 10 亿元港币的乐龄及康复创科应用基金，支持服务机构购置/租借或试用科技产品，预计有 1260 家服务单位受惠。而 22 日起，连续 4 天的“第 2 届乐龄科技博览暨高峰会”，将向大众展示从香港及海外搜罗的乐龄“法宝”，免费入场。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/57765>

## 养老金融

### 交行成为首家上线销售“税延养老险”的商业银行

近日，据无锡交行消息，交行成功上线销售泰康人寿个人税收递延型养老年金保险（2018），成为全国首家上线销售“税延养老险”的商业银行。“税延养老险”是可享受国家税收优惠、满足个人养老需求的政策性保险，是养老第三支柱建设的重要探索，目前在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区试点。

交行代理销售的“税延养老险”具有以下优势：一是购买方便，通过手机银行保险频道直接面向个人客户销售，较前期市场通行的险企合作手工单销售更为便利；二是类型丰富，上线的产品包含《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》所规定的收益确定型、收益保底型、收益浮动型等所有类型；三是科学实用，保险纳入“沃德养老计划”产品组合，能根据客户养老规划切实满足养老保障需求。

（来源：无锡交行）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/57736>

### 董克用：个人自主选择是养老金第三支柱的基本制度理念

由中国证券投资基金业协会主办的第二届“养老金与投资”论坛在苏州举办。本届论坛以“资产配置新时代”为主题，主要探讨如何科学合理运用投资工具进行资产配置，解决养老金的投资问题。

养老金专业委员会顾问、中国人民大学教授董克用在论坛上表示，养老金第三支柱将对国民理财习惯产生深远影响，基金行业如果能够把握国民养老需求，充分发挥自身优势，将实现与养老金第三支柱的协同发展。

董克用表示，从储蓄养老到投资养老的转变应该借助于企业年金和职业年金发展来完成。但是企业年金和职业年金并没有赋予个人投资选择权，实质是单位代职工进行投资的过程。

董克用认为，个人自主选择是养老金第三支柱的基本制度理念，随着第三支柱个人养老金发展，国民投资养老理念的逐渐形成，将对基金行业产生影响：

第一，养老金第三支柱将对当前基金行业格局产生深远影响。根据中国证券投资基金业协会 2016 年的《基金个人投资者投资情况调查报告》，2015 年基金投资者中 30-40 岁年龄段的投资者占比最高，达到 25.5%，其次是 30 岁以下的投资者，占比达到 22.8%。

这两部分人群恰恰都是个人税延养老金参与的主力军，如果这些人群通过个人税延养老金账户以税前工资进行基金定投，享受税收优惠，那么必然减少其目前以税后收入投资基金的行为，而且第三支柱选择的产品与机构，也将对投资人其他的公募基金投资行为产生影响。

第二，养老金第三支柱有助行业走出“基金赚钱基民不赚钱”的怪圈。很多基金投资者缺乏专业知识储备，把基金当做股票短期炒作，容易追涨杀跌。而第三支柱个人养老金有长达几十年持续缴费，相当于通过政策引导变成长期定投资金，参与者可以忽略短期资本市场波动从更长期视角投资来实现稳健良好收益。同时，随着养老目标日期基金、养老目标风险基金等专门养老型基金问世，也将减少参与者的资产配置困难和产品选择问题，有助于减少参与者短期盲目操作。

第三，养老金第三支柱有助优化基金营销业态，培育长期稳定客户。

第四，养老金第三支柱能为资本市场带来稳定长期资金，有利于价值投资理念落实。第三支柱个人养老金制度中，由于税收优惠将其缴费长期锁定在养老账户中，不易撤出。同时随着资管新规推

出，以往刚性兑付理财产品将不复存在。

因此客观上有助于形成真正的长期资金，参与者对投资业绩评价周期也将拉长，所以基金公司的规模波动和短期收益压力相对较小，这些都有利于其长期投资和价值投资理念的真正落实。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57752>

## “以房养老”VS 提早落袋为安，你会怎么选择？

房子与养老一直是大众关心的话题，日前记者到第五届中国国际老龄产业博览会走了一圈，重点看养老地产。全国老龄办宣传部长刁海峰接受本报记者采访时也谈到“以房养老”的问题。他介绍，逆向按揭的“以房养老”在国外已有多年实践，新加坡推行得较好。“以房养老”在国内试点推行时遇到传统观念的阻力，老人家看重“老房子”，担心住房做逆向抵押后，未来会出现难以把控的风险。故此，老人家对“以房养老”的接受程度还有待提高。刁海峰认为，老人家筹措养老资金应该提倡多种方式，他也看到在北京和上海等地有老人家把房子卖掉，拿着几百万元作为未来几十年的养老费用，这种也不失为一个办法。

选择“以房养老”还是落袋为安提前套现，对大部分人来说是差别在于房屋套数的多少。如果只有一套房屋，又想维持退休前的生活水平，除了社保退休金外，势必要再增加一点收入。故此，把自住房屋做逆向按揭，可以实现长者退休安享晚年的愿望。如果长者在退休前置下两三套房屋，那么养老的回旋余地就比较大。目前市中心学区房不少成交都是来自于老年人卖房或换房，他们把两套楼梯楼出售，再换一套电梯楼；有的则是卖出手头的楼梯楼，与子女一起居住，卖房后充足的现金或是可以做理财，或是资助子女再购房。

房屋在百年之后留给子女后代，这或许是上一代人的“终极念想”，不过从记者接触的老人家或者中年朋友，大家的观念已较以前有所放宽，不再执着于身后要留给后代什么东西，而是较为关注当下的生活质量。老人们虽然想给子女住房安全保障，但同时也担心下一代“拥有房产，失去奋斗”。房屋不进行出租买卖或抵押按揭，只能是“不动产”，看到的也只是纸面财富而已，唯有“动起来”才可以给业主带来现金流，这点也越来越成为老人家的共识。

不少老人希望晚年生活提高质量，在方便走动的时候可以到各地去旅游短住，因此也催生了“候鸟养老”的产业。一些公司推出分时度假的产品，以购买若干年居住权的做法，一次性收取会员会费，让老人们可以在全国各地的旅游风景区轮流短住一段时间。不过，“候鸟养老”对营运机构的管理和风险控制要求比较高，老人家一不留神就有可能“入坑”，落入“非法集资”的圈套。目前旅游订房产业非常发达，各地民宿也如雨后春笋般涌现，长者们不需要付出高额费用锁定度假房，“说走就走”可以给自己更大自由。

话说回来，长者随时说走就走去旅行的，背后也是需要充足的现金流，这些钱是由房屋逆向按揭而来还是提前套现房屋，这个问题恐怕应该在退休前就要想清楚。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57725>

## 公募等机构积极构建个人养老投资良性生态圈

为了做好个人养老金投资，多家公募及其他资管机构分析了目前国内养老投资面临的难题，为构

建个人养老投资的良性生态圈而积极努力。

2018 年 2 月,《养老目标证券投资基金指引(试行)》发布。2018 年 9 月份以来,首批 14 家获批的养老目标基金陆续发行,并获得市场的普遍认可。截至目前,我国已先后批设 26 只养老目标基金,其中,5 只已经结束募集并开始投资运作,吸引投资者超过了 18 万户,总体实现了良好的开端,个人养老金第三支柱在国内公募基金层面展开了有益探索。而如何借鉴国内社保基金、企业年金、海外资产配置和养老投资成功经验,也成为业内人士关注的热点。

### 长期投资、价值投资是养老金成功投资的关键

全国社保基金理事会养老金管理部主任武建力表示,全国社保基金 2001 年~2017 年年化收益率为 8.44%,企业年金 2007 年~2017 年年化回报为 7.83%,在养老投资实践中积累了成功的经验,而从养老金投资运营的实践看,坚持长期投资、价值投资、责任投资、双层的专业分工合作、多元化投资理念,是养老金成功投资的关键。

针对如何做好长期投资,武建力建议,一是要与资金所有者共同确定长期资金的属性,着眼于长期,开展资产配置和风险管理;二是利用长期资金优势获得非流动性溢价;三是与专业的投资管理机构长期合作,并基于长期开展绩效评估与考核。

在责任投资方面,武建力认为,养老金投资的责任投资表现在两个层面,一是通过投资企业改制、国企改革、基础设施建设等促进实体经济发展和改革,而通过反向投资、扩大机构投资者的规模、降低市场波动性促进了资本市场发展及运行;二是通过引导基金、证券公司、银行、保险公司等相关业务规范运行,促进长期投资、价值投资、责任投资等科学投资理念的互递,引导金融机构健康发展。

中国投资有限责任公司原资产配置部总监、资深董事总经理范华也从海外经验出发,谈了对中国资产配置的三点启示:第一,持有风险投资可以获取风险溢价,风险水平取决于委托机构自身的收益目标、风险承受能力、负债情况和市场环境等因素;第二,进行分散化投资,包括拓宽投资策略广度,减少投资限制,提供更多投资选择;第三,坚持长期投资,向优秀的海外机构借鉴长期投资的成熟经验。

范华说:“从长期经验来看,优秀的海外投资机构,投资战略目标和团队长期稳定,管理人注重长期合作,并且适度降低流动性要求投资另类资产,获取非流动性的溢价。”

### 公募积极构建个人养老金良性生态圈

为了做好个人养老金投资,多家公募及其他资管机构分析了目前国内养老投资面临的难题,为构建个人养老投资的良性生态圈而积极努力。

东方证券资管总经理任莉结合东方红 13 年的实践,从目前存在的问题出发,阐述了养老投资的路径和未来。

任莉表示,养老投资面临的几个难题:一是老百姓相对缺乏投资养老的意识,养老规划比例较低,投资养老也并非主流的养老选择;二是相对忽视资产配置,目前的养老投资偏好银行理财与存款,也没有考虑投资的实际收益;三是部分人群存在不理性投资行为,如养老投资过分依赖股市。

任莉表示,东方证券资管一直在努力构建包含投资者、投资管理、资产和客户服务在内的个人养老投资的良性生态圈。“我们在投资中注重长期投资,和投资者分享中国经济发展与改革的红利;在产品运作机制上,以产品封闭运作约束投资者短期行为,产品封闭运作也有利于基金经理合理控制持仓,管理流动性,更好地践行价值投资;鼓励投资者通过定投摊薄成本,促进投资者长期持有,并通过投资者教育,培育用户长期投资的习惯。”

中欧基金董事长窦玉明也认为,做大众的养老必须做权益投资,美国公募基金在个人养老方面相对更为成功,而中国的大众养老金如果想有一个好的回报,必须投资于中国的股票类资产,才能达到目标。中国过去这许多年在股票二级市场投资方面,公募基金暂时还是国内为大众服务的最好的机构。

窦玉明认为,要做好资产配置服务,需要对投资者进行分类:针对基金小白,提供一站式资产配置解决方案,一只基金解决全部养老问题;针对有一定的金融知识的成熟投资者,通过智能投顾解决

养老配置问题：针对很专业、聪明的投资者，我们提供最好的底层产品，来解决这个最专业的投资者的需求。

多位与会公募人士认为，未来要做好资产配置，需要向人工智能、大数据和机器学习。

在窦玉明看来，未来随着科技的进步，包括银行、基金公司、互联网公司在内的机构，能够大大降低为大众做个人养老资产配置和投资者教育的成本，让大众投资者能够享受私人银行理财客户这样的服务。

嘉实基金总经理经雷也认为，做好个人养老金投资离不开有效的大类资产配置服务，资产配置理论和经典模型经过几十年的演变仍旧面临两大挑战：一是面临资产间相关性的不稳定性，二是缺乏对于风险因子和资产价值关系的动态认知。“从未来的变化看，资产配置将慢慢与人工智能结合，将人工智能技术引用到资产配置的环节中，人工智能技术帮助投入寻找众多资产价格影响因素中的特性，同时，通过客户分析，对资产进行判断提供辅助的作用。”

### 银行等资管机构共同探索个人养老金投资

除公募基金外，个人养老金发展离不开各类型资管机构的共同探索。

招商银行副行长刘建军认为，要解决养老金投资存在财务规划意识不足、资产配置合理性不足、养老金融服务专业度不足等问题，需要专业的资产管理机构发出更强音，坚持正确的投资理念与资产配置方法，使用有效的投资工具，宣导科学的养老投资理念，通过切实的投资绩效实现良币回归。

刘建军表示，经过多年的持续探索和耕耘，招商银行已逐步建立起包括市场研究、产品创设、客户管理、财务规划、队伍管理和投资者教育六大维度的财富管理体系。在实践中，招商银行将养老规划作为财务规划的核心模块，引导客户关注养老金储备问题，结合客户需求合理规划，有效解决养老金规划不科学、规划不足等问题，帮助客户规避养老风险。

刘建军称，这四年来，招商银行与优秀基金公司合作了十多款定期开放权益基金，存量规模业内遥遥领先。一是近年来，结合客户养老需求，招商银行侧重为客户配置长期收益突出的权益类基金，存量市场份额逐年提高；二是为帮助客户树立长期投资理念，招商银行于 2014 年与东方资管合作率先定制发行行业内首款三年定期开放基金，为发行“养老目标基金”积累了实践经验；三是今年 9 月份，招商银行成功发行中欧预见养老目标基金，认购人数达到 1.3 万人次，正式开启了在养老目标基金领域的实践。

“我们期待优秀管理人与倡导长期持有的财富管理机构形成化学反应，再次为客户带来丰厚投资回报。”他说。

业内人士呼吁，发展第三支柱应该多措并举，建立统一、开放、可持续的个人养老金生态体系：一是建立个人养老金信息平台，并将其作为养老金账户运行、信息统计、监督管理的基础设施；二是坚持市场化导向，促进基金、保险、银行、互联网金融机构分工与合作；三是以“唤醒个人的养老意识”“培育养老金投资的专业认知”为要点，持续开展投资者教育；四是以资产配置为核心，坚持长期投资和价值投资理念，发挥权益投资优势，提升养老金长期回报。

（来源：中国基金报）

## 幸福养老从提前规划开始

有这么一则公益广告，广告词是一位妈妈的独白：“等你考上大学，妈妈就享福了。”……“等你毕业工作了，妈妈就享福了。”……“等你结完婚，有了孩子，妈妈就享福了。”但最后是一个孩子的声音：“奶奶，等我长大了，就让你享福啊。”

这则公益广告实际上是提醒我们，不要等到“子欲养而亲不待”。反过来，也是在提醒我们，不

要让自己的人生在等待和拖延中错过，也不要将年老时的“福气”完全寄托在子女的赡养之上。因为，当他们长大了，不论是经济压力还是精神压力，都同样“鸭梨山大”。而这时如果你才意识到自己的老年生活依然没有着落，再来准备养老，就会变得比较被动。如果老了之后仍然有充足的经济来源，不仅自己能够颐养天年，让自己优雅地度过晚年生活，也同样可以减轻子女的负担。因此，对于每个人来说，让漫长的老年生活实现“老有所依、老有所养、老有所乐”，需要尽早开始规划，在中老年时就提前为自己的老年生活做好规划，未雨绸缪才能从容不迫。

### 选择养老目标基金：规划养老生活

目前储蓄收益已经很难持续跑过通货膨胀的水平，养老资金面临贬值的风险。好在养老目标基金（FOF）已经开始发行，这是一种全新的投资工具，它主要通过对不同风险收益特征的资产（如股票、债券、商品等）按合理的方式配置，有效地分散风险，降低波动，加之长期持有，从而实现养老资金保值增值的目的，为百姓的养老规划提供一站式养老解决方案。

从海外先进经验来看，养老目标基金是养老投资规划的最佳实践形式。以美国为例，养老金第三支柱——个人养老账户（IRAs）是美国养老金持续增长的主要动力，截至2017年底，IRAs账户规模达到8.92万亿美元，在养老金体系中总规模达到32%。养老目标基金在美国发展最为成功，原因在于美国目标风险、目标日期基金在资产配置时充分考虑了投资者的风险偏好和生命周期，基于类型丰富、风格鲜明的底层资产，凭借科学的资产配置和基金遴选体系、全方位的风险管理体系，为个人养老金投资者实现了长期稳健的回报。

当前，国内首批养老目标基金也正由基金管理公司发行中。例如，首批获准发行的广发稳健（270002,基金吧）养老目标一年持有期混合型证券投资基金（FOF），将由广发基金资产配置团队管理。广发基金近年来持续深耕养老金管理领域，自2014年起就成体系地展开FOF研究工作，目前已经按照顶级资产配置团队标准，率先在业内搭建了具有多年实战经验的资产配置“梦之队”。

### 养老投资从稳健起步

据了解，广发稳健养老目标FOF为目标风险策略基金，所谓目标风险策略是指根据特定的风险偏好来设定权益类资产、非权益类资产的配置比例，广发稳健养老目标FOF即拟将25%的基金资产投资于权益类资产，并可以根据市场环境及基金管理实际状况，在15%至30%的范围浮动，从而更好地管理风险，实现稳健的回报。由于目标风险策略基金的风险水平恒定，投资者买入后不需要主动地进行趋势研判，对于那些明确地知道自己的风险承受水平如何的投资者来说尤为适合。

广发稳健养老目标FOF拟任基金经理陆靖昶介绍，这类风格稳健产品颇为契合当前百姓的养老需求。一方面，养老投资的目的重在长期持有，不求一夜致富，但求一世平稳，在保值的基础上再寻求适当增值才是养老投资的核心；另一方面，当前国内百姓对养老目标基金了解还不够深入，稳健型的产品有助于提升投资者对养老产品的投资信心。

那么，养老目标基金具体投资多少才算合适呢？陆靖昶表示，根据海外经验，为保证退休后能有足够的经济来源，每年投入的资金应占个人年收入的9%至12%，更为理想的状况是占到12%至15%。由于国内权益市场波动较海外偏大，以及未来社会基本养老金和医疗保障等改革的不确定性，投资者可以适当考虑加大首次投资金额，提高复利的效果，叠加长期定投，可以更好地保障高质量的晚年生活。

资料显示，陆靖昶拥有9年证券从业经验，在券商、保险、公募基金均负责FOF投研工作，是一个拥有7年FOF实盘管理经验的专业人士。数据显示，2012年至2015年期间，其管理的FOF组合持续跑赢全市场权益类基金平均收益水平，其中有3年跑赢该基准超过5个百分点，5年累计回报超过120%。

（来源：中国基金报）

## 多措并举建立个人养老生态体系

近年来，中国养老金政策密集出台，基本养老金、职业年金相继开始市场化投资运营，个人养老金启动试点，证监会也推出了养老目标基金。11月16日，在中国证券投资基金业协会（以下简称“中基协”）举办的第二届“养老金与投资”论坛暨《个人养老金：理论基础、国际经验与中国探索》发布会上，中基协表示应该多措并举建立统一、开放、可持续的个人养老金生态体系，例如建立个人养老金信息平台，并将其作为养老金账户运行、信息统计、监督管理的基础设施。

中基协认为，应当坚持市场化导向，促进基金、保险、银行、互联网金融机构分工与合作，要以“唤醒个人的养老意识”，“培育养老金投资的专业认知”为要点持续开展投资者教育；以资产配置为核心，坚持长期投资和价值投资理念，发挥权益投资优势，提升养老金长期回报。

### 专家建言扩大税收优惠力度

与此同时，多位业内人士对我国第三支柱的个人养老金制度建设提出了不同建议。中基协养老金专业委员会顾问、中国人民大学教授董克用指出，个人养老金制度建设应进一步扩大税收优惠力度，提高制度覆盖面；加强投教工作，将养老金融教育纳入国家老龄化工作大局；第三支柱信息平台应该定位于我国养老金制度基础设施，平台作为制度运作的枢纽工程，应兼顾开放性和统一性。

他表示，个人养老金发展对基金业影响较大，一方面，可以引导国民从“储蓄养老”转向“投资养老”，另一方面，有助于基金行业“基金赚钱基民不赚钱”的怪圈；此外，还可以引导行业落实长期投资和价值投资，并为基金行业培育长期稳定客户。

国家发展改革委就业和收入分配司相关人士表示，当前我国多层次社会保障体系框架初步建立，但发展还不够平衡不够充分，应立足我国实际，充分借鉴国际经验，支持鼓励补充保障发展，加快多层次社会保障体系建设。发改委会同各部门深入研究多层次社会保障发展的主要矛盾和矛盾主要方面，推进相关政策改革完善。同时，也希望各方群策群力，共同推进多层次社会保障体系建设，实现制度更加公平更可持续。

中基协养老金专业委员会顾问、清华大学教授杨燕绥提出，面对人口老龄化，中国需要加快金融创新，国家养老金由一个法定计划和两个合格计划构成，即国家基本养老金、企业年金和个人养老金。这个合格计划表现为有法可依，有契约精神，有信息平台，有综合治理机制。金融创新意味着将法定计划与两个合格计划纳入一个综合治理的运营机制。此外，她还提出应融合社会主义原则和信仰文化，政府搭建平台，建设中国特色的养老金信托平台，受居民之托，给法人授信，真正管理好国民养老金资产。

### 投资者应坚持长期投资

事实上，对于个人养老金发展问题，投资者应当坚持长期投资，而不应当注重短期收益。全国社会保障基金理事会养老金管理部主任武建力介绍说，养老金运营实践经验表明，要坚持长期投资，利用长期资金优势获取长期权益，注重绩效评估与考核长期化；要坚持价值投资，在市场上以合理的估值选择合适的资产；要坚持责任投资，促进实体经济和资本市场稳定有序运行，引导相关金融机构健康规范发展。此外，还要通过双层专业化分工合作完善投资架构，按照大类资产、产品链、管理人维度等因素进行多元化投资。

上海东方证券资产管理有限公司总经理任莉说，从目前存在的问题来看，养老投资的路径和未来要通过投资者教育和产品设计可以改变投资者不理性的投资行为，更注重长期回报，而在投资管理和客户服务的过程中积累的经验可以更好地应用在个人养老投资业务中。希望以投资管理挖掘价值、客户服务传递价值，最终帮助投资者实现价值，全力以赴为中国老百姓实现更有尊严的养老贡献力量。

据了解，通过大量的研究工作，基金行业更加明确，发展个人养老金是建设我国现代养老金体系

的必由之路，个人养老金建设必须秉承三大要点：以账户为载体，保障税收优惠给到个人；以税收优惠为核心动力，培育长期行为；赋予个人选择权，提示制度效率。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57743>

## 养老金入市加速为公募基金带来更多“活干”

据中国基金业协会最新发布的数据显示，截至三季度末，公募基金受托管理的各类养老金规模再创新高，达到 1.66 万亿元，较年初增长了 1900 亿元。

随着基本养老金入市加速，公募基金所管理的养老金资金来源也较年初更为多元化。此外，随着职业年金及个人养老金入市的推进，未来也将会进一步扩充公募基金的养老金资金来源及体量。

### 公募基金管理养老金规模创新高

11 月 16 日，证监会副主席李超在第二届“养老金与投资”论坛上透露，截至 2018 年 9 月末，我国基金业受托管理社保基金、基本养老金、企业年金等各类养老金达 1.66 万亿元。从整体增长幅度来看，三季度末公募基金的养老金规模较年初的 1.47 万亿元增长了 1900 亿元。

随着养老金管理规模的稳定增长，公募基金已成为我国养老金投资管理的主力军。

就管理规模而言，截至 2017 年底，全国委托管理的企业年金、社保基金规模超过 2.57 万亿元。其中，由基金公司管理的规模达 1.47 万亿元，占委托管理规模的比例超过 60%。从养老金管理收益上看，截至 2017 年末，公募基金助力社保基金实现自成立以来年均 8.44% 的投资收益率。

同时，自 2012 年以来，公募基金所管理的企业年金平均年化收益达 6.33%，在各类管理人中业绩排名第一。

协会数据还显示，截至三季度末，养老金管理规模排名前五的公司分别为工银瑞信、华夏、嘉实、易方达及博时基金。

### 养老金来源加速扩充

养老金为公募基金提供了长期、稳定的资金来源，随着各类养老金入市的推进，公募基金受托管理的养老金类型及体量也在不断扩充。

2017 年，基本养老金启动市场化投资运作。今年以来，基本养老金入市步伐加速，为公募基金带来可观的养老金增量。人社部新闻发言人卢爱红日前表示，截至 9 月底，北京、山西等 15 个省（区、市）政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额达 7150 亿元，其中 4166.5 亿元资金已经到账并开始投资。

同时，随着 10 月底中央国家机关事业单位职业年金投资管理人选拔结果出炉，易方达、工银瑞信、南方、华夏、富国、博时、银华等基金公司均成为中标机构，千亿量级的职业年金入市也丰富了公募基金养老金投资的资金来源。

目前，公募基金受托管理的养老金已覆盖了基本养老金、企业年金及职业年金等养老体系的第一、第二支柱。未来，随着税延养老试点及个人养老金入市的推进，公募基金也有望成为对接我国养老体系第三支柱的主力军。

李超表示，公募基金已成为各国养老金入市的主要配置工具，美国第三支柱养老金约 47% 投向了公募基金。在当前我国养老金市场化投资运营进程加速、个人养老金即将转入常规发展的大背景下，基金行业应当继续发挥专业化投资管理的优势，打造专业队伍，健全长效激励约束机制，持续提升合规和风控水平，在服务各类养老金长期保值增值方面发挥主力军作用。

(来源: 上海证券报)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57747>

## 社会保障

### 增加养老金是发展养老的基础, 听听专家们怎么说?

养老金事关国计民生。近年来, 我国养老金政策密集出台, 基本养老金、职业年金相继开始市场化投资运营, 个人养老金启动试点, 中国证监会也推出了养老目标基金。在此背景下, 11 月 16 日, 中国证券投资基金业协会(以下简称“协会”)在个税递延养老试点地区苏州工业园区举办第二届“养老金与投资”论坛暨《个人养老金: 理论基础、国际经验与中国探索》发布会, 以“资产配置新时代”为主题, 讨论资产配置的新机遇、新挑战, 聚焦实务, 提升专业, 服务养老保障体系发展。

中国证监会副主席李超发表了《推动资产配置发展, 服务养老保障大局》的演讲。首先, 他对《个人养老金: 理论基础、国际经验与中国探索》一书的发布表示祝贺, 指出这是基金行业服务养老保障大局的基础性工作。他表示, 中国证监会长期致力于推动养老金等长期资金与资本市场的良性互动。

他提出三点建议: 一是凝聚共识, 有序推进个税递延养老试点转常规的准备工作的准备工作。他特别指出, 养老保障是百年大计, 务必做好顶层设计, 统一账户体系是制度设计的关键一环, 能够有效防止行业分割、管理分割、条块分割, 有利于扩大覆盖面, 衔接好财税政策, 做好计税、投资、提取等各个环节。确保账户制度统一, 是保障第三支柱养老政策和税收递延政策可持续发展的重要一步。二是坚持专业化与市场化, 发挥投资管理在促进养老金可持续增长方面的积极作用。三是注重资产配置, 全面提升服务养老金投资的专业能力。下一步中国证监会将从着力拓展行业机构资产配置业务, 着力优化基金作为配置工具的定位, 着力完善资本市场基础性制度建设三方面积极支持资产配置业务发展, 推动行业机构建设服务于养老金资产配置的全链条、多层次专业架构, 服务各类养老金长期投资、价值投资, 实现保值增值和可持续发展。

国家发展改革委就业和收入分配司负责同志表示, 党的十九大提出全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度可持续的多层次社会保障体系, 为多层次社会保障发展指明了方向。当前我国多层次社会保障体系框架初步建立, 但发展还不够平衡不够充分, 应立足我国实际, 充分借鉴国际经验, 支持鼓励补充保障发展, 加快多层次社会保障体系建设。国家发展改革委将深入贯彻党的十九大精神, 坚持以人民为中心的发展思想, 会同各部门深入研究多层次社会保障发展的主要矛盾和矛盾主要方面, 推进相关政策改革完善。同时, 也希望各方群策群力, 共同推进多层次社会保障体系建设, 实现制度更加公平更可持续。

苏州市委常委、常务副市长王翔代表苏州市委、市政府向论坛召开表示热烈祝贺。他表示, 养老保障是关系民生的重大议题, 关乎发展全局、民众福祉。作为个人税收递延型商业养老保险试点地区之一, 苏州工业园区开展试点统筹工作, 取得了阶段性成效, 为国家的创新试点做出了应有的贡献。王翔表示, 苏州具有丰富的城市文化底蕴、较强的工业实力, 培育了一批创新型高科技企业。苏州工业园区在各个方面先行先试, 是改革开放 40 年的典范。未来苏州将继续大力支持苏州工业园区的个人税收递延养老保险试点工作, 为国家递延税收养老政策的全面实施, 提供有益的经验, 为新时代的改革做出新贡献。

协会养老金专业委员会顾问、清华大学教授杨燕绥做了《银色经济与金融创新》的精彩发言, 她提出面对人口老龄化, 中国需要加快金融创新, 国家养老金由一个法定计划和两个合格计划构成, 即

国家基本养老金、企业年金和个人养老金。这个合格计划表现为有法可依，有契约精神，有信息平台，有综合治理机制。金融创新意味着将法定计划与两个合格计划纳入一个综合治理的运营机制。此外，杨教授提出应融合社会主义原则和信仰文化，政府搭建平台，建设中国特色的养老金信托平台，受居民之托，给法人授信，真正管理好国民养老金资产。

协会养老金专业委员会顾问、中国人民大学董克用教授指出个人养老金发展对基金业有四大影响：一是引导国民从“储蓄养老”转向“投资养老”；二是有助基金行业“基金赚钱基民不赚钱”的怪圈；三是引导行业落实长期投资和价值投资；四是为基金行业培育长期稳定客户。他对于我国个人养老金制度建设提出如下建议：进一步扩大税收优惠力度，提高制度覆盖面；加强投教工作，将养老金融教育纳入国家老龄化工作大局；第三支柱信息平台应该定位于我国养老金制度基础设施，平台作为制度运作的枢纽工程，应兼顾开放性和统一性。

全国社会保障基金理事会养老金管理部主任武建力介绍了养老金运营实践经验：一是坚持长期投资，利用长期资金优势获取长期权益，注重绩效评估与考核长期化；二是坚持价值投资，在市场上以合理的估值选择合适的资产；三是坚持责任投资，促进实体经济和资本市场稳定有序运行，引导相关金融机构健康规范发展；四是通过双层专业化分工合作完善投资架构；五是按照大类资产、产品链、管理人维度等因素进行多元化投资。

中国投资有限责任公司原资产配置部总监、资深董事总经理范华从海外经验出发谈了对中国资产配置三点启示：第一，持有风险投资可以获取风险溢价，风险水平取决于委托机构自身的收益目标、风险承受能力、负债情况和市场环境等因素；第二，要进行分散化投资，包括拓宽投资策略广度，减少投资限制，提供更多投资选择；第三，要坚持长期投资，向优秀的海外机构借鉴长期投资的成熟经验。长期经验来看，优秀的海外投资机构，投资战略目标和团队长期稳定，管理人注重长期合作，并且适度降低流动性要求投资另类资产，获取非流动性的溢价。

本次会议承办方招商银行副行长刘建军表示，养老储备不足已成为居民美好生活的主要潜在矛盾，而公募基金则是满足养老需求的有效手段。他结合招商银行财富管理实践，指出银行应以资产配置逻辑为核心，提供财务规划服务，帮助国民解决好养老规划和保障问题。

本次会议承办方上海东方证券资产管理有限公司总经理任莉发表了《构建个人养老投资的良性生态圈》的主题演讲，结合东方红 13 年的实践，从目前存在的问题出发，阐述了养老投资的路径和未来。她表示，第一，通过投资者教育和产品设计可以改变投资者不理性的投资行为，更注重长期回报；第二，在投资管理和客户服务的过程中积累的经验可以更好地应用在个人养老投资业务中；第三，希望以投资管理挖掘价值、客户服务传递价值，最终帮助投资者实现价值，全力以赴为中国老百姓实现更有尊严的养老贡献力量。

招商银行资产管理部副总经理魏青，元禾辰坤主管合伙人徐清，协会养老金专业委员会主席中欧基金董事长窦玉明，委员会联席主席单位弘毅投资董事总经理曹永刚，养老金专业委员会委员、嘉实基金总经理经雷，蚂蚁金服财富事业群常务副总裁祖国明等嘉宾围绕会议主题发表了专题演讲。

本次论坛还举办了《个人养老金：理论基础、国际经验与中国探索》一书的发布仪式。本书由中国证券投资基金业协会和养老金专业委员会组织行业力量历时近一年完成，全书超过 60 万字，共有 21 家机构，超过 40 位行业专家共同参与。该书由基础篇、探索篇、投资篇、产品篇、专题篇、借鉴篇组成。基础篇介绍我国老龄化发展趋势、养老金相关概念和养老金制度演进历程，探索篇阐述了基金行业有关第三支柱制度设计和业务落地的建议和思考，投资篇提出个人养老金实践长期投资、价值投资和权益投资的理念和路径，产品篇介绍了境外基金业养老金融产品的设计经验及对我国第三支柱产品发展的建议，专题篇介绍了基金业参与个人养老金投资运营的专业能力，借鉴篇梳理了 11 个国家和地区的第三支柱发展历程，旨在为我国个人养老金制度设计提供经验借鉴。

通过大量的研究工作，基金行业更加明确，发展个人养老金是建设我国现代养老金体系的必由之路，个人养老金建设必须秉承三大要点：以账户为载体，保障税收优惠给到个人；以税收优惠为核心动力，培育长期行为；赋予个人选择权，提示制度效率。同时，应该多措并举建立统一、开放、可持续的个人养老金生态体系：一是建立个人养老金信息平台，并将其作为养老金账户运行、信息统计、监督管理的基础设施。二是坚持市场化导向，促进基金、保险、银行、互联网金融机构分工与合作。三以“唤醒个人的养老意识”，“培育养老金投资的专业认知”为要点持续开展投资者教育。四是以

资产配置为核心，坚持长期投资和价值投资理念，发挥权益投资优势，提升养老金长期回报。

协会总结时指出养老金第三支柱事关百姓养老福祉。基金业协会将继续配合发改委、人社部、财政部、证监会等部门工作，积极推进第三支柱制度建设。协会也呼吁行业高度重视个人养老金发展，放长眼光，强化投研能力建设，优化资产配置，完善产品布局，加强投资者教育，进一步提升基金业参与养老金第三支柱的专业能力和服务水平，切实把基金投资的好收益变成投资者的好回报，实现两者良性互动和协同发展。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/57753>

## 证监会副主席李超：个人养老金是多层次养老金体系的重要组成部分

证监会微信公众号消息，今日，证监会副主席李超在第二届“养老金与投资”论坛上发表题为《推动资产配置发展服务养老保障大局》的演讲。

李超指出，个人养老金是多层次养老金体系的重要组成部分。欧美国建设个人养老金已经有比较长历史，其中，美国、加拿大的个人养老金发展比较好，有效激发了居民参与热情，切实减轻了政府基本养老负担，对居民退休后生活形成了比较好的保障。据统计，加拿大第三支柱养老金的替代率达到 35%，美国第三支柱养老金 2017 年末规模达 8.92 万亿美元，在美国养老金资产总规模的占比超过 30%。从各国经验看，养老金的蓬勃发展，要处理好三个关键点。一是要保障顺畅的运行机制，以账户制为基础，切实发挥财税政策的激励作用；二是要重视操作的便利，借鉴默认投资产品等人性化安排，提高百姓参与积极性；三是要提供适当的产品，引导百姓强化资产配置和权益投资意识，分享国民经济发展成果，有效抵御通胀，在其中，各国的公募基金已成为主要工具，美国第三支柱养老金约 47% 投向了公募基金。为此，我们要结合国情，充分吸收借鉴这些经验。

今年 5 月 1 日，福建省、上海市、苏州工业园区启动了个税递延养老试点，第三支柱个人养老金从理论研究走向了政策实践。此外，人社部、财政部已经牵头成立工作领导小组，会同金融管理部门和金融监管部门，就深化养老保障第三支柱建设进行研究设计。按照个税递延养老政策一年期试点结束后将公募基金纳入投资范围的任务要求，中国证监会正在抓紧推进两方面的工作：一是制定个税递延养老账户投资公募基金业务的规则，并配套完善信息平台建设；二是加强产品储备，将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募基金纳入投资范围。截至目前，已先后批设 26 支养老目标基金，其中，5 支已经结束募集并开始投资运作，吸引投资者超过了 18 万户，总体实现了良好的开端。

养老目标基金是境外主流的个人养老金投资产品，但在我国还刚刚开始。万事开头难，行业机构务必立足长远，认真研究境外经验，结合本国国情，多做打基础的投资者教育和养老理财意识的培育工作，同时注重产品投资运作的风险控制，努力实现稳健的长期收益。与此同时，个税递延商业养老政策落地涉及的环节比较多，需要各地政府以及主管部门的支持和指导。行业机构要增强责任意识和服务意识，主动与包括苏州在内的先行先试地区沟通对接，为下一步工作做好充分的准备。

李超强调，养老保障是百年大计，务必需要我们做好顶层设计。在此我想谈点个人观点。养老保障不仅仅关系到公募基金行业的投资管理，对于国家和社会来讲，是利国利民的大事。制度设计方面，我认为统一账户体系的搭建是关键一环。统一账户体系能够有效防止行业分割、管理分割、条块分割，有利于扩大覆盖面，衔接好财税政策，做好计税、投资、提取等各个环节。所以，确保账户制度的统一，是保障第三支柱养老政策以及个税递延政策可持续发展的重要一步。

（来源：证券时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/57754>

## 国际交流

### 趋势：中日合作应对老龄化

2018 年是中国全面放开养老服务市场的关键一年，目前已有 29 个省区市相继提出开放养老服务市场，其中 26 个省份明确提出向外资开放。

在《中日和平友好条约》生效 40 周年之际，由国家发展改革委和日本经济产业省联合主办，国家发展改革委“一带一路”建设促进中心和日本贸易振兴机构承办的“中日养老服务业合作论坛”10 月底在北京举办。

人口老龄化是中日两国共同面临的重大挑战与机遇，是双方的共识。通过在应对人口老龄化方面的经验共享，以及相互学习借鉴养老服务产业发展的特长，将积极促进两国养老服务产业紧密协作，产生诸多积极成果，也将为新时期中日两国友好交往与经贸交流注入一股新鲜活力。

首先，中国养老服务产业发展具有巨大内在需求，发展前景广阔。

中国老龄人口众多，老龄化趋势较为明显，应对人口老龄化将是未来相当长一段时期产业结构调整与发展面临的重要课题。国家统计局的数据显示，截至 2017 年末，中国内地 60 岁以上老年人口达 2.4 亿，占总人口的 17.3%，预计 2050 年前后每 3 个中国人中就有 1 个老人。

中国可能将成为全球最大的养老服务市场，预计 2030 年养老服务产业规模将达到 22 万亿元，2050 年老年人口消费潜力将达 106 万亿元。中国潜力巨大的养老服务需求，将对包括日本在内的外国养老服务产业和资本产生强大吸引力。

其次，中国养老服务产业正加速对内对外开放。

国务院分别于 2013 年、2016 年下发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，标志着中国养老产业全面开放。另外，发改委、民政部和卫健委等部门也出台了多项配套实施办法，积极支持社会资本进入养老服务产业。

截至目前，全国注册登记的养老机构有 2.9 万余家，社区养老设施 12.7 万个，养老床位 730 万张，每千名老年人拥有养老床位 31 张，养老设施基本覆盖所有城市社区和 50% 左右的农村社区。此外，中国民办养老机构已达 1.57 万家，3000 余家公办机构实行“公办民营”，社会和市场力量广泛积极参与，已成为中国养老服务产业的重要主体。同时，一些大型国有企业、知名民营企业以及保险机构也已积极布局养老市场。

2018 年是中国全面放开养老服务市场的关键一年，目前已有 29 个省区市相继提出开放养老服务市场，其中 26 个省份明确提出向外资开放。由此，中国养老服务市场积极对内外资开放，为中日两国养老服务产业开展全面、深入的合作，实现共赢发展，创造了绝佳的外部条件。

此外，日本养老服务产业十分发达，具有较强的合作比较优势。

日本人口老龄化程度很高，养老服务产业积累了长期应对人口老龄化的经验。日本早在 1970 年就迈入“老龄化社会”（根据联合国的人口划分标准，65 岁以上人口占总人口的比例超过 7% 就是“老龄化社会”，超过 14% 为“老龄社会”，超过 20% 则为“超老龄社会”），1994 年步入“老龄社会”。

日本官方统计表明，截至 2017 年 9 月末，日本 65 岁及以上老人达到 3515 万，占总人口比例为 27.7%，已经属于“超老龄社会”。在长期服务老龄社会的实践中，日本持续完善国民年金（养老金）、医疗保险、护理保险等养老保障制度，积极发展看护型养老院、住宅型养老院、健康型养老院，针对日本以居家养老为主的养老模式，完善以政府出资支持的护理保险制度，专门支持家庭护理服务的人员培训与考核体系以及多种居家养老福利的相关政策。

日本养老服务产业在满足老年人衣食住行、生活照料、医疗康复、健身娱乐等领域取得了很大发

展，养老服务产业社会化、市场化和专业化程度较高，养老服务产业体系较为完备。这些在长期实践中积累的养老服务产业经验优势、人员优势、技术优势和管理优势等，对中国养老产业发展而言是急需的，具有重要借鉴意义。

（来源：《环球》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/577/aid/57750>

## 老年说法

### 为何投资理财的骗子总是对老年人情有独钟？

理财、保健品和电信诈骗，被认为是老年人经常面临的三大最常见的受骗形式。为什么投资理财的骗子总是对老年人“情有独钟”？为什么很多老年人总是对骗局“入戏太深”？

在此，承办法官送给广大老年人一个九字真诀，从源头上避免老年人陷入投资理财骗局的陷阱——莫贪利、辨真假、忌跟风。

#### 莫贪利——利息越高，陷阱的概率越大

老年人在选择投资理财产品时往往表现出仅追求高收益、高回报，对投资知识却了解甚少，对投资风险预见不足。高收益、高回报往往伴随着极高的投资风险。老年投资者在购买理财产品时，应提前进行投资风险承受能力的评估，购买风险承受能力范围内的理财产品。另外，老年投资者还需要认真阅读投资理财协议内容，仔细核实双方的权利义务，提高证据意识，勿听信推销人员的口头承诺、勿贪图推销人员给予的小恩小惠。

#### 辨真假——谨防虚假项目、留意钱款去向

针对理财产品所投资的项目，诸如养老地产项目、养老床位项目等，老年投资者应仔细核实其是否真实存在，可在官方网站查询其是否备案，切勿通过销售人员展示的图片来判断项目的真假。针对投资款的收款账户，应核实是否为公司对公账户，如款项系汇给个人，诸如销售人员或公司的法定代表人，应提高注意，切勿汇款。

#### 忌跟风——多与子女商量，开拓信息渠道

现在市面上的理财产品日新月异，很多老年投资者在对新出现的产品并不了解的情况下，仅根据推销人员或周围其他老年人的意见就去购买，容易被骗。通过媒体、推介会、传单、手机短信等途径向社会公众公开宣传募集资金的活动，有可能涉嫌非法集资类犯罪，切勿听信盲目购买。老年人在购买理财产品时应多与子女商量，包括购买在银行柜台代为销售的基金，切忌跟风。老年人属于抗风险能力弱的群体，积蓄是为养老和医疗准备的，理财只是为了让这笔钱略有收益，而不是期望用这笔钱投资发财，所以请尽量选择风险低、稳健的理财项目。

另外，委托理财合同纠纷案件中还经常会出现“保本保收益”的约定，老年人切勿被此诱惑。由于委托理财面向的是具有较高风险的金融市场，有关“委托人不承担本金亏损风险”的约定，具有保底条款的性质，违背了民法的公平原则以及委托关系中责任承担的规则，亦违背了基本的经济规律和资本市场规则，应属无效规定。因保底条款系委托理财合同的目的条款和核心条款，不能成为相对独

立的合同无效部分，故保底条款无效会导致委托理财合同整体无效，从而会产生得不偿失的后果。

其实说到底，之所以这些产品能够抓住老年人的心，很大原因是乘虚而入，抓住了这个群体的弱点和需求。有些老人爱贪小便宜，就施之以小利；有些老人苦于没有亲情陪伴，那么就变得“比老人的儿女还亲”。如果在日常生活中，儿女亲人能将对老年人的“心理战”打到骗子前头，很多骗局就能被轻易破解。

总之，老年群体在进行投资理财时，应当理性看待投资收益，重点关注的是长期持续性收益以及融资主体的体量、偿债能力等，谨防被宣传的高回报率所蒙蔽。

（来源：人民法院报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/57766>

## 政府购买服务

### 河北省社会保险事业管理局军人退役养老保险关系省级接转信息系统公开招 标

开标时间：2018 年 12 月 13 日 09 时 00 分

项目名称：军人退役养老保险关系省级接转信息系统

机构项目编码：HB2018093230040003

项目联系人：张娇

项目联系电话：66635085

采购人：河北省社会保险事业管理局

采购人地址：石家庄市裕华西路 9 号裕园广场裙楼 3 楼

采购人联系方式：0311-85518291

代理机构：河北省公共资源交易中心

代理机构地址：石家庄市石清路 9 号

代理机构联系方式：66635085

预算金额：80 万元

投标截至时间：2018 年 12 月 13 日 09 时 00 分

获取招标文件开始时间：2018-11-21

获取招标文件结束时间：2018-11-27

获取招标文件地点：登陆主体系统，自行下载

获取招标文件方式或事项：其它

招标文件售价：0 元

开标地点：河北公共资源大厦 421

供应商的资格要求：投标人必须具备承担和实施本项目的相应营业范围和能力。

采购数量：详见招标文件

技术要求：详见招标文件

备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57755>

## 广西建业中天工程咨询有限公司关于社区居家养老服务中心多功能专用平台 采购（LBG18-051）招标公告

广西建业中天工程咨询有限公司受柳州市柳北区人民政府民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区居家养老服务中心多功能专用平台采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区居家养老服务中心多功能专用平台采购

项目编号：LBG18-051

项目联系方式：

项目联系人：施欢

项目联系电话：0772-2830808

采购单位联系方式：

采购单位：柳州市柳北区人民政府民政局

地址：广雅路 22 号

联系方式：宋毅联系电话：0772-2857806

代理机构联系方式：

代理机构：广西建业中天工程咨询有限公司

代理机构联系人：施欢联系电话：0772-2803808

代理机构地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，经财政部门批准，现就柳州市柳北区人民政府民政局社区居家养老服务中心多功能专用平台采购项目进行公开招标采购，欢迎符合条件的供应商前来投标

一、项目名称：社区居家养老服务中心多功能专用平台采购

二、采购编号：LBG18-051

三、采购方式：公开招标

四、采购内容及数量：

社区居家养老服务中心多功能专用平台

¥520000.00

具体内容详见招标文件《招标项目采购需求》

五、投标人的资格要求

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、国内注册（指按国家有关规定要求注册的）生产或经营达到本次招标采购货物及服务要求，具有合法资格的供应商；

3、对在“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，不得参与政府采购活动；

4、本项目不接受联合体投标。

六、本项目需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号），财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知（财库[2014]68号）、《部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141号。

七、招标文件的发售：

1、发售时间：2018 年 11 月 19 日至 2018 年 11 月 23 日止，上午 9 时 00 分～12 时 00 分；下午 15 时 00 分～17 时 00 分（工作日，正常工作时间）。

2、发售地点：广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司（柳州市三中路 88 号营业楼一楼）。

3、售价：招标文件每套 250 元，售后不退。

4、获取招标文件的方式：必须由经办人提交以下资料：①法定代表人（负责人或自然人）授权委托书原件；②经办人及法定代表人（负责人或自然人）身份证复印件；③主体资格证明（如：营业执照、事业单位法人证书、个体工商户营业执照、自然人身份证等）复印件（上述材料必须同时加盖单位公章）（备注：已买招标文件的投标人不等于符合本项目的投标人资格）。

八、投标截止时间和地点：

投标人应于 2018 年 12 月 12 日上午 9 时 30 分前将投标文件密封送交到广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司开标室（柳州市三中路 88 号营业楼一楼），逾期送达将予以拒收。

九、投标保证金：人民币壹万元整（¥10000.00）（以银行入账时间为准）。

投标人应于 2018 年 12 月 7 日 17 时 00 分前将投标保证金以转账或电汇形式交至保证金专户：

开户名称：广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司

开户银行：中国农业银行股份有限公司柳州分行

银行帐号：20116001040025685

十、开标时间及地点：

本次招标将于 2018 年 12 月 12 日上午 9 时 30 分在广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司开标室（柳州市三中路 88 号营业楼一楼）开标，投标人可以派授权代表出席开标会议。

十一、网上查询地址：

www.ccgp.gov.cn(中国政府采购网)、www.gxzfzcg.gov.cn（广西壮族自治区政府采购网）、www.zfcg.gov.cn（柳州市政府采购网）。

十二、业务咨询：

采购单位：柳州市柳北区人民政府民政局

联系人：宋毅联系电话：0772-2857806

地址：广雅路 22 号

采购代理机构：广西建业中天工程咨询有限公司

联系人：施欢联系电话：0772-2803808 传真：0772-2995516

地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

政府采购监督管理部门：柳州市柳北区财政局政府采购监督管理办公室

联系电话：0772-2561660

广西建业中天工程咨询有限公司

二〇一八年十一月十九日

二、投标人的资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、国内注册（指按国家有关规定要求注册的）生产或经营达到本次招标采购货物及服务要求，具有合法资格的供应商；3、对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，不得参与政府采购活动；

4、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：52.0 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 19 日 09:00 至 2018 年 11 月 23 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：发售地点：广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司（柳州市三中路 88 号营业楼一楼）。

招标文件售价：¥250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名

四、投标截止时间：2018 年 12 月 12 日 09:30

五、开标时间：2018 年 12 月 12 日 09:30

六、开标地点：

广西建业中天工程咨询有限公司柳州桂中分公司开标室（柳州市三中路 88 号营业楼一楼）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

本项目需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181 号），财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知（财库[2014]68 号）、《三部 门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》财库〔2017〕141 号。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57756>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达